



Uchwała Nr I/14/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 lutego 2021 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z zaciągniętych
zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetowego Gminy Dobroń

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2019r. poz.869 ze zm.) w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2019r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dobroń na lata 2021 – 2031.

§2

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2021 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Dobroń.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2021 rok oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy przyjętej na lata 2021 – 2031.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania zaliczane do długu jednostki.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobroń wynika, że w latach 2021 – 2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, planując zatem osiągnięcie w tych latach nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. *nadwyżek operacyjnych*). Przy powyższym Skład Orzekający zauważa wzrost wielkości nadwyżki operacyjnej w 2022 roku (1.633.956,00 zł) w porównaniu z wielkością tej nadwyżki przyjętą na 2021 rok (582.893,94 zł).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dobroń najwyższe zadłużenie prognozowane jest na 2021 rok - dług Gminy wyniesie 11.500.000,00 zł, stanowiąc 26,59% dochodów ogółem planowanych na ten rok. W przyjętym okresie prognozowania: 2021-2031, nie zakłada się zaciągania przychodów zwrotnych zwiększających dług Gminy. Dla roku 2021 założono, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami pochodzącymi z wolnych środków z lat ubiegłych, z kolei w 2022 roku przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych oraz z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. W 2023 roku założono, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie z planowanej nadwyżki budżetu oraz przychodami pochodzącymi z wolnych środków z lat ubiegłych. Natomiast w kolejnych latach, począwszy od 2024 roku przyjęto, że spłata długu nastąpi z prognozowanej nadwyżki budżetu, która faktycznie powstanie z nadwyżki operacyjnej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w ww. przepisie dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2021	15,50%	2,84%
2022	9,30%	3,77%
2023	6,04%	4,29%
2024	6,63%	4,43%
2025	9,10%	4,63%
2026	9,52%	4,50%
2027	8,79%	4,36%
2028	9,38%	4,40%
2029	10,44%	4,26%
2030	11,11%	4,13%

2031	11,44%	4,00%
------	--------	-------

Z przedstawionych danych wynika, że najmniejsza różnica między wskaźnikami przypada na lata 2023 – 2024 i wynosi, odpowiednio: 1,75% oraz 2,20%.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w prognozie założenia będą wymagały przede wszystkim wykonania wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej*), w celu zachowania reguły ustalonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Istotne znaczenie przy tym będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych na poziomach nie niższych od zakładanych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Dobroń na 2021 rok oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy przyjętej na lata 2021 - 2031. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2020 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w uchwale budżetowej 2021 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 504.611,59 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Gmina Dobroń wykazała, że ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu. W związku z tym jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie 2021 roku.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U z 2020 r., poz. 2176).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.