



**Uchwała Nr I/6/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 28 stycznia 2021 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i**  
**zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania**  
**planowanego deficytu budżetowego Gminy Aleksandrów Łódzki**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje pozytywnie, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu, prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Aleksandrów Łódzki na lata 2021 – 2027.

**§2**

Opiniuje pozytywnie z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu możliwość sfinansowania w 2021 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Aleksandrów Łódzki.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2021 rok oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Aleksandrów Łódzki na lata 2021 - 2027, w tym prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do długu jednostki.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Aleksandrów Łódzki wynika, że w latach 2021 – 2027 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (tj. nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi). Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę na znaczący wzrost poziomu nadwyżek operacyjnych już począwszy od 2022 roku (z tendencją rosnącą w każdym kolejnym roku), bacząc na wykonanie nadwyżek operacyjnych w latach 2018 – 2019 oraz plan przyjęty na 2021 rok.

Z uchwalonej przez Gminę Aleksandrów Łódzki wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2021 spłata zaciągniętego w poprzednich latach zadłużenia będzie pokryta przychodami z emisji papierów wartościowych. Od 2022 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej). Najwyższe spłaty długu (*kwota główna wraz ze zobowiązaniami akcesoryjnymi*) przewiduje się w latach 2022 – 2023 oraz w okresie 2026 - 2027.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w ww. przepisie dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny (maksymalny) limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2021	8,47%	6,87%
2022	7,36%	7,36%
2023	8,38%	6,97%
2024	14,70%	6,10%
2025	19,86%	5,46%
2026	13,71%	3,85%
2027	15,97%	6,82%

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, w latach 2021 – 2027 Gmina Aleksandrów Łódzki wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła zawarta w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że możliwość zachowania ww. reguły obciążona jest ryzykiem w roku 2022, w którym wskaźnik spłaty długu kształtuje się na takim samym poziomie jak wskaźnik maksymalny. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji założeń prognozowanych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*) w wielkościach nie

niższych niż przyjęto w prognozie. Skład Orzekający przypomina również o konieczności bieżącego monitorowania uchwalonych przez Radę założeń, przede wszystkim w zakresie spłaty długu zgodnie z ww. regułą.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2021 rok oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjętej na lata 2021 - 2027, w tym planowanej kwoty długu. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2021 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w uchwale budżetowej 2021 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt wynosi 3.100.000,00 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu emisji obligacji.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów - przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych - Gmina Aleksandrów Łódzki ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2021 rok. Skład Orzekający podkreśla jednakże, że aktualna pozostaje uwaga wyrażona w § 1 niniejszej uchwały odnosząca się do roku 2022, w którym spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążone jest ryzykiem, bowiem wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu jest równy wskaźnikowi dopuszczalnemu. Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r., poz. 2176).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.