



**Uchwała Nr I/3/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 12 stycznia 2021 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i**  
**zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania**  
**deficytu budżetowego Gminy Buczek**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Buczek na lata 2021 – 2025.

**§2**

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2021 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Buczek.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Buczek na 2021 rok oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Buczek na lata 2021 - 2025, w tym prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do długu jednostki.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Buczek wynika, że w latach 2021 – 2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (tj. nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Z przyjętej przez Gminę Buczek wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2021 spłata zaciągniętego w poprzednich latach zadłużenia będzie pokryta wolnymi środkami z lat ubiegłych. W 2021 roku nie zakłada się zaciągania zobowiązań wpływających na dług jednostki, w związku z czym na koniec 2021 roku Gmina nie będzie posiadała tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego. Z kolei w 2022 roku założono zaciągnięcie przychodów zwrotnych w wysokości 2.000.000,00 zł, wobec czego dług Gminy na koniec 2022 roku będzie stanowił 2.000.000,00 zł. Według przyjętych założeń, dług ten zostanie spłacony do końca 2025 roku, a źródłem jego spłaty będą prognozowane do realizacji nadwyżki budżetów, które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych. Najwyższe obciążenie budżetów spłatą długu (*kwota główna wraz ze zobowiązaniami akcesoryjnymi*) przewiduje się w latach 2024 - 2025.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w ww. przepisie dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2021	15,66%	0,67%
2022	8,06%	0,01% <sup>1</sup>
2023	2,24%	1,91%
2024	5,16%	4,35%
2025	8,20%	4,22%

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2021 - 2025 Gmina Buczek wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład zwraca uwagę, że w latach 2023 - 2024 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Mając to na względzie Skład

<sup>1</sup> Spłata w zakresie zobowiązań akcesoryjnych

Orzekający wskazuje, że założenia przyjęte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej będą wymagały pełnego osiągnięcia planowanych wskaźników jednorocznych (*dla średniej trzyletniej, jak i średniej siedmioletniej*) w każdym roku objętym prognozą, tak aby spłata długu była możliwa z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń prognozy i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Buczek na 2021 rok oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 - 2025, w tym planowanej kwoty długu. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2021 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w uchwale budżetowej 2021 wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 1.951.965,28 zł i sfinansowany będzie nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w wysokości: 1.852.988,01 zł oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych w kwocie 98.977,27 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Buczek posiada możliwość sfinansowania deficytu planowanego na 2021 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r., poz. 2176).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.