



**Uchwała Nr V/261/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 23 grudnia 2020 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy  
Łąnięta na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego  
deficytu budżetu Gminy Łąnięta w 2021 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie z istotnymi uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Łąnięta na 2021 rok;

**§2**

opiniuje pozytywnie z istotną uwagą możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Łąnięta na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Łąnięta, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz autopoprawką.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt

zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok nie określono limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Jak wynika z §6 analizowanego projektu Gmina Łąnięta w budżecie 2021 roku planuje deficyt, który zostanie pokryty przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zauważa także, że w §8 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu m.in. emitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, podczas gdy z objaśnień do projektu budżetu wynika, że w 2021 roku Gmina Łąnięta nie planuje emisji papierów wartościowych (obligacji komunalnych).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na potrzebę zweryfikowania prawidłowości wysokości limitu zobowiązań określonego w §8 pkt 1 przedmiotowego projektu (1.300.000,00 zł), w odniesieniu do upoważnienia Wójta Gminy do zaciągnięcia w 2021 roku kredytów na finansowanie przejściowego deficytu budżetu do wysokości 300.000,00 zł (§15 lit. d projektu uchwały budżetowej). Skład Orzekający wskazuje również na potrzebę ponownego przeanalizowania wysokości limitu ustalonego w §8 pkt 2 przedłożonego projektu (260.000,00 zł), bowiem z projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wynika, że spłata wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosi 130.000,00 zł i dokona się m.in. z przychodów zwrotnych w wysokości 67.006,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 33.315,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 500.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 1.680.000,00 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 1.146.685,00 zł, dochodami majątkowymi w wysokości 500.000,00 zł, a także nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 33.315,00 zł. Pozostałe przychody zwrotne w wysokości 67.006,00 zł oraz spłata pożyczki udzielonej z budżetu Gminy w wysokości 62.994,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łąnięta, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2021 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2021 roku, będzie miała istotny wpływ na zachowanie

reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2023-2024, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego nr V/260/2020 z dnia 23 grudnia 2020 roku, dotycząca możliwości spłaty długu przez Gminę Łanięta.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Łanięta na 2021 rok wraz z autopoprawką oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Łanięta na 2021 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.146.685,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Łanięta, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości oraz założeniu, że uwzględniona zostanie uwaga sformułowana w uzasadnieniu do uchwały Składu Orzekającego nr V/260/2020 z dnia 23 grudnia 2020 roku, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w szczególności w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki