



Uchwała Nr V/224/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 grudnia 2020 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Koluszki**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Koluszki pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 360.724,00 zł (słownie: trzysta sześćdziesiąt tysięcy siedemset dwadzieścia cztery złote zero groszy).

Uzasadnienie

Burmistrz Koluszek wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Koluszki pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, do wysokości 360.724,00 zł. Uchwałą nr XXVII/94/2020 z dnia 30 listopada 2020 roku Rada Miejska w Koluszkach postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 360.724,00 zł, stanowiącą krajowy wkład własny gminy Koluszki na pokrycie kosztów realizacji przedsięwzięcia współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej na realizację zadania inwestycyjnego polegającego na zakupie trzech samochodów ratowniczo-gaśniczych z wyposażeniem dla OSP z terenu gminy Koluszki w ramach umowy o dofinansowanie projektu Nr UDA-RPLD.05.01.02-10-0050/15-00 z dnia 10 marca 2020 r. pn. „Rozwój krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego poprzez doposażenie jednostek OSP z terenu gminy Koluszki w nowe samochody ratowniczo-gaśnicze” dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014 – 2020. Spłata, zgodnie z § 2 uchwały ma nastąpić w latach 2021-2031 z wpływów z podatku od nieruchomości.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej i zawartego w niej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym limitu dla pożyczek zaciąganych na podstawie art. 90 tejże ustawy oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koluszki na lata 2020-2031. Działaniem swym Rada Miejska w Koluszkach wypełniła dyspozycję art. 90 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Koluszkach limicie zobowiązań z tego tytułu, w wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koluszki w ramach wydatków majątkowych ujęto przedsięwzięcie pn. „Rozwój krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego poprzez doposażenie jednostek OSP z terenu gminy Koluszki w nowe samochody ratowniczo-gaśnicze” z limitem wydatków w roku 2021 w wysokości 1.446.680,00 zł.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Koluszki na koniec roku 2020, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 47,64% planowanych dochodów budżetu ogółem (na koniec roku 2021 – 41,35%).

Z prognozy Gminy Koluszki wynika, że w latach 2020-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Podkreślić także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2020-2031 Gmina Koluszki wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Koluszki dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby Gminy winny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w szczególności w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik