



**Uchwała Nr V/197/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 25 listopada 2020 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej  
przez Gminę Andrespol**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.500.000,00 zł (słownie: jeden milion pięćset tysięcy złotych zero groszy), z tego w 2020 roku do kwoty 400.000,00 zł oraz w 2021 roku do kwoty 1.100.000,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku oraz 2021 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Bedoń Przykościelny” w ramach zadania: „Budowa kanalizacji na terenie Gminy Andrespol”.

**Uzasadnienie**

W dniu 18 listopada 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Andrespol z dnia 4 listopada 2020 roku, znak: RF.3022.13.2020 o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Andrespol planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na lata 2020-2021 do kwoty 1.500.000,00 zł na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Bedoń Przykościelny” w ramach zadania: „Budowa kanalizacji na terenie Gminy Andrespol”, zgodnie z uchwałą nr XXX/251/20 Rady Gminy Andrespol z dnia 30 października 2020 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XVII/156/19 Rady Gminy Andrespol z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Andrespol na 2020 rok, w szczególności w zakresie limitów

zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej opinii,

- uchwały nr XVII/155/19 Rady Gminy Andrespol z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2020-2030, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej opinii,
- uchwały nr XXX/251/20 Rady Gminy Andrespol z dnia 30 października 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XXX/251/20 z dnia 30 października 2020 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.500.000,00 zł (słownie: jeden milion pięćset tysięcy złotych zero groszy), z tego w 2020 roku do kwoty 400.000,00 zł oraz w 2021 roku do kwoty 1.100.000,00 zł, na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku oraz 2021 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Bedoń Przykościelny” w ramach zadania: „Budowa kanalizacji na terenie Gminy Andrespol”. Z treści tejże uchwały wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2021-2030 z dochodów własnych Gminy pochodzących z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W uchwale budżetowej Gminy Andrespol (ze zmianami dokonany do dnia 30 października 2020 roku), zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 10.668.236,48 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Działaniem swym Rada Gminy Andrespol wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Andrespol limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Andrespol (ze zmianami dokonany do dnia 25 września 2020 roku) wynika, że wyżej wymienione przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2016-2023, w tym w 2020 roku prognozowany limit wydatków wynosi 4.040.000,00 zł, w 2021 roku limit ten wynosi 3.000.000,00 zł. W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Andrespol prognozuje się również deficyt budżetu 2021 roku w wysokości 4.348.025,60 zł który ma zostać sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi, tj. kredytami i pożyczkami.

Z prognozy Gminy Andrespol (ze zmianami dokonanyimi do dnia 25 września 2020 roku) wynika, że w latach 2020-2030, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Należy także wskazać, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Andrespol wykazała, że w latach 2020-2030 obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Andrespol dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2021 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Bedoń Przykościelny” w ramach przedsięwzięcia: „Budowa kanalizacji na terenie Gminy Andrespol” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2021 roku nie ulegną zmianie.

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w szczególności w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki