



Uchwała Nr V/181/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 28 października 2020 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Łanięta**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Łanięta w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 92.390,00 zł (słownie: dziewięćdziesiąt dwa tysiące trzysta dziewięćdziesiąt złotych zero groszy) na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania pn.: „Zakup kosiarki samojezdnej i rębaka mobilnego do gałęzi dla Gminy Łanięta”.

Uzasadnienie

W dniu 1 października 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Łanięta z dnia 29 września 2020 roku, znak: FN.3040/03/20 o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 92.390,00 zł planowanej do zaciągnięcia w 2020 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z wydatkami majątkowymi na zakup kosiarki samojezdnej i rębaka mobilnego do gałęzi dla Gminy Łanięta.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XVI/111/2020 Rady Gminy Łanięta z dnia 30 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łanięta na 2020 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach

- publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej opinii,
- uchwały nr XVI/112/2020 Rady Gminy Łanięta z dnia 30 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łanięta na lata 2020-2023, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej opinii,
 - uchwały nr XX/137/20 Rady Gminy Łanięta z dnia 27 sierpnia 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XX/137/20 z dnia 27 sierpnia 2020 roku Rada Gminy Łanięta postanowiła zaciągnąć w 2020 roku pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 92.390,00 zł (słownie: dziewięćdziesiąt dwa tysiące trzysta dziewięćdziesiąt złotych zero groszy), z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z wydatkami majątkowymi na zakup kosiarki samojezdnej i rębaka mobilnego do gałęzi dla Gminy Łanięta. Z treści uchwały w wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2021-2026 z dochodów własnych Gminy pochodzących z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W uchwale budżetowej Gminy Łanięta (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 29 września 2020 roku*), zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 895.148,27 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

Działaniem swym Rada Gminy Łanięta wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Łanięta limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Łanięta (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 29 września 2020 roku*) wynika, że w latach 2020-2026, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Należy także wskazać, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Łanięta wykazała, że w latach 2020-2026 obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2023-2025 poziom obciążenia

budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika maksymalnego, gdyż ta relacja przedstawia się następująco: w 2023 roku - 1,92%/1,95%, w 2024 roku - 1,30%/1,78%, w 2025 roku - 1,12%/1,79%. Powyższe oznacza, że w latach 2023-2025 możliwość spłaty długu Gminy Łanięta obciążona jest ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego w celu zapewnienia spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania, konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z wieloletniej prognozy finansowej i na tej podstawie dokonywanie ewentualnych zmian założonych wielkości dla zapewnienia spełnienia przez Gminę Łanięta w latach następnych reguł fiskalnych wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Łanięta dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągnięcia i spłaty nowych zobowiązań, w szczególności w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki