



**Uchwała Nr V/168/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 5 października 2020 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu**  
**Związku Gmin Regionu Kutnowskiego za I półrocze 2020 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Regionu Kutnowskiego za I półrocze 2020 roku.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Związku Gmin Regionu Kutnowskiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Zarząd Związku Gmin Regionu Kutnowskiego informację z przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Regionu Kutnowskiego za I półrocze 2020 roku,
- uchwałę Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Kutnowskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami organów Związku dokonującymi zmian budżetu i budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1564) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa, co do zasady, nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada szczegółowości ustalonej w uchwale przez organ stanowiący.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Związku Gmin Regionu Kutnowskiego na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 133.816,55 zł, tj. na poziomie 3,84% przyjętego planu. W zakresie dochodów bieżących założony plan zrealizowano w 26,29%. W I półroczu 2020 roku nie zostały wykonane dochody majątkowe w wysokości 2.972.000,00 zł z tytułu wpłat Gmin uczestniczących w projekcie pn.: „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w gminach ZGRK - Etap III”. Wydatki ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 188.585,05 zł, tj. na poziomie 5,42% planu. Wydatki bieżące budżetu wykonano w 37,04% planu, natomiast nie zrealizowano wydatków majątkowych w wysokości 2.972.000,00 zł. W zaplanowanej kwocie wydatków majątkowych mieści się zadanie pn.: „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej w gminach ZGRK - Etap III”. Oceniając poziom wykonania wydatków majątkowych Związku na koniec I półrocza 2020 roku Skład Orzekający uwzględnił wyjaśnienie zawarte w przedłożonej informacji opisowej, zgodnie z którym realizacja wyżej wskazanego zadania inwestycyjnego nastąpi w II półroczu bieżącego roku.

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS (*o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2020 roku*) wynika, że w I półroczu bieżącego roku dochody bieżące wykonano w wysokości 133.816,55 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w wysokości 188.585,05 zł. Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w kwocie (-) 54.768,50 zł pokryta została nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, co pozostaje w zgodzie z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według sprawozdania statystycznego Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec II kwartału 2020 roku*), na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego Związek Gmin Regionu Kutnowskiego nie posiadał zadłużenia (poz. E2.2: *kredyty i pożyczki długoterminowe*). W świetle danych wykazanych w tymże sprawozdaniu na koniec II kwartału bieżącego roku w Związku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył tutejszej Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy. Przedłożona informacja odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

Z analizy założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku Gmin Regionu Kutnowskiego obowiązującej na koniec I półrocza bieżącego roku wynika, że w latach 2020-2023 Związek nie planuje przychodów zwrotnych i rozchodów, a także nie będzie posiadał zobowiązań zaliczanych do długu publicznego.

Skład Orzekający wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Związku powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w szczególności w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Związku Gmin Regionu Kutnowskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2020 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki