



Uchwała Nr V/143/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 24 sierpnia 2020 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Drużbice**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Drużbice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 49.857,00 zł (słownie: czterdzieści dziewięć tysięcy osiemset pięćdziesiąt siedem złotych zero groszy) na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn.: „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy Drużbice, Drużbice 77A, w celu zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do atmosfery”.

Uzasadnienie

W dniu 19 sierpnia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Drużbice z dnia 18 sierpnia br., znak: FN.3051.1.2020 o wydanie opinii o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki do wysokości 49.857,00 zł przeznaczonej na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku w związku z realizacją zadania pn.: „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy Drużbice, Drużbice 77A, w celu zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do atmosfery”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XIV/114/2019 Rady Gminy Drużbice z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Drużbice na 2020 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach

- publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej opinii,
- uchwały nr XIV/115/2019 Rady Gminy Drużbice z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drużbice na lata 2020-2029, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej opinii,
 - uchwały nr XIX/164/2020 Rady Gminy Drużbice z dnia 6 sierpnia 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XIX/164/2020 z dnia 6 sierpnia 2020 roku Rada Gminy Drużbice postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 49.857,00 zł (słownie: czterdzieści dziewięć tysięcy osiemset pięćdziesiąt siedem złotych zero groszy) na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Drużbice w 2020 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn.: „Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy Drużbice, Drużbice 77A, w celu zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do atmosfery”. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2021-2029 z dochodów własnych budżetu Gminy z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz z podatku rolnego. Postanowiono także, że zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Nadto Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy Drużbice do podejmowania czynności formalno-prawnych związanych z zaciągnięciem pożyczki.

W uchwale budżetowej Gminy, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 1.325.075,88 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

Działaniem swym Rada Gminy Drużbice wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągnięta pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Drużbice limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy Gminy Drużbice (*ze zmianami dokonanymi do dnia 6 sierpnia 2020 roku*) wynika, że w latach 2020-2029, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Należy także wskazać, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu

realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Drużbice wykazała, że w latach 2020-2029 obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Drużbice dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągnięcia i spłaty nowych zobowiązań, w szczególności w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki