



**Uchwała Nr V/141/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 13 sierpnia 2020 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu  
długoterminowego zaciąganego przez Gminę Dąbrowice**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Dąbrowice w kwocie 547.412,90 zł (słownie: pięćset czterdzieści siedem tysięcy czterysta dwanaście złotych dziewięćdziesiąt groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 21 lipca 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Dąbrowice z dnia 20 lipca 2020 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego, który planuje się zaciągnąć w roku bieżącym z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2020 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XV/82/2019 Rady Gminy Dąbrowice z dnia 11 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XV/83/2019 Rady Gminy Dąbrowice z dnia 11 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2023, a także prognozy

- kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- zarządzenia nr 59/2020 Wójta Gminy Dąbrowice z dnia 20 lipca 2020 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Dąbrowice w 2020 roku.

Zarządzeniem nr 59/2020 z dnia 20 lipca 2020 roku Wójt Gminy Dąbrowice, działając na podstawie upoważnienia udzielonego w § 9 pkt 3 uchwały nr XIX/116/2020 Rady Gminy Dąbrowice z dnia 7 lipca 2020 roku w sprawie dokonania zmian budżetu gminy na 2020 rok, postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 547.412,90 zł (słownie: pięćset czterdzieści siedem tysięcy czterysta dwanaście złotych dziewięćdziesiąt groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Dąbrowice w 2020 roku. Z treści zarządzenia w sprawie zaciągnięcia kredytu wynika, że przedmiotowy kredyt wraz z odsetkami zostanie spłacony w latach 2020–2031, przy uwzględnieniu okresu karencji w spłacie kapitału do końca 2023 roku. Źródłem pokrycia kredytu wraz z odsetkami będą dochody własne Gminy, a zabezpieczenie kredytu stanowić będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Dąbrowice, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej uchwały, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 1.235.827,34 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Działaniem swym Wójt Gminy Dąbrowice wypełnił dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Dąbrowice limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Dąbrowice wynika, że w latach 2020-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Dąbrowice wykazała, że w latach 2020-2031 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Dąbrowice dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy Dąbrowice powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska