



Uchwała Nr V/139/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 sierpnia 2020 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu
długoterminowego zaciąganego przez Gminę Strzelce**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Strzelce w kwocie 2.733.553,39 zł (słownie: dwa miliony siedemset trzydzieści trzy tysiące pięćset pięćdziesiąt trzy złote trzydzieści dziewięć groszy), z przeznaczeniem sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku.

Uzasadnienie

W dniu 4 sierpnia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Strzelce z dnia 4 sierpnia br., nr 1/2020 o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.733.553,39 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XVII/96/20 Rady Gminy Strzelce z dnia 21 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej opinii,
- uchwały nr XVII/97/20 Rady Gminy Strzelce z dnia 21 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelce na lata 2020-2023, a także

- prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej opinii,
- zarządzenia nr 66/2020 Wójta Gminy Strzelce z dnia 31 lipca 2020 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Strzelce w 2020 roku.

W § 5 pkt 1 lit. b uchwały nr XX/122/20 Rady Gminy Strzelce z dnia 22 kwietnia 2020 roku w sprawie dokonania zmian budżetu Gminy na 2020 rok, Rada Gminy Strzelce upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2.733.553,39 zł. Działając na podstawie wskazanego upoważnienia, w dniu 31 lipca 2020 roku, zarządzeniem nr 66/2020, Wójt Gminy Strzelce postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 2.733.553,39 zł (słownie: dwa miliony siedemset trzydzieści trzy tysiące pięćset pięćdziesiąt trzy złote trzydzieści dziewięć groszy) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku. W zarządzeniu postanowiono także, że spłata kredytu wraz z odsetkami nastąpi w latach 2020-2034, przy uwzględnieniu okresu karencji w spłacie kapitału do końca 2021 roku. Nadto wskazano, że źródłem spłaty kredytu wraz z odsetkami będą dochody własne Gminy. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Strzelce, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 3.993.553,39 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Działaniem swym Wójt Gminy Strzelce wypełnił dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Strzelce limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Strzelce (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 31 lipca 2020 roku*) wynika, że w latach 2020-2034, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Należy także wskazać, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Strzelce wykazała, że w latach 2020-2034 obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Strzelce dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w szczególności w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, jeszcze przed stanem zagrożenia epidemicznego i stanem epidemii, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki