



**Uchwała Nr V/92/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 26 maja 2020 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Koluszek z wykonania
budżetu za 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Koluszek z wykonania budżetu za 2019 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Koluszek z wykonania budżetu za 2019 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami) Burmistrz Koluszek przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Koluszki za 2019 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Miejskiej w Koluszkach w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Koluszki za 2019 rok wraz z wyjaśnieniami zawartymi w pismach z dnia 17 kwietnia 2020 r., 23 kwietnia 2020 r.

i 20 maja 2020 r., o sygnaturach odpowiednio: FNA 3035.5.1.2020, FNA 3035.5.2.2020 i FNA 3035.5.3.2020.

3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1393 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Koluszki za 2019 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że ze sprawozdania opisowego wynika, że w ramach środków zaplanowanych w dziale 754, rozdział 75412, poniesiono wydatki na zakup dyplomów, statuetek, pucharów, nagród na turniej wiedzy pożarniczej. Natomiast zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej gmina, z zastrzeżeniem art. 35 ust.1, ponosi koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej.

Prognozowane na 2019 rok dochody Gminy Koluszki zostały wykonane w wysokości 123.472.271,36 zł, co stanowi 94,14% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 135.187.161,38 zł, czyli na poziomie 91,12% ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 11.714.890,02 zł, przy deficycie planowanym w wysokości 17.198.724,24 zł.

Na koniec roku budżetowego 2019 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 101.268.486,39 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 91.005.490,73 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 10.262.995,66 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 22.203.784,97 zł, wykonując 81,30% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.446.353,52 zł, tj. 79,01% planu. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 44.181.670,65 zł, tj. na poziomie 88,44% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2019 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich.

W 2019 roku Gmina Koluszki zaciągnęła przychody zwrotne na kwotę 18.866.781,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 3.171.455,87 zł, przy planie w wysokości 3.244.779,25 zł.

Zadłużenie Gminy Koluszki wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z wyniosło 62.053.359,09 zł, co stanowi 50,26% wykonanych w 2019 roku dochodów ogółem. Skład Orzekający wskazuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2018 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku uległo zwiększeniu o kwotę 15.695.325,13 zł. Spłata tego długu obciąży budżety lat następnych. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-30S (z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego za okres sprawozdawczy do dnia 31 grudnia 2019 roku) wynika, że Zakład Usług Komunalnych w Koluszkach na koniec 2019 roku posiadał ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości 40.821,66 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że narusza to zasadę określoną w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Występowanie ujemnego stanu środków obrotowych (w którym suma należności i innych aktywów obrotowych jest niższa od sumy powstałych zobowiązań) świadczy o odstępstwie od tej zasady. W ocenie Składu Orzekającego zasadnym jest przeprowadzenie przez organy Gminy stosownej analizy, której celem byłoby ustalenie przyczyn takiego stanu rzeczy oraz ewentualnego podjęcia przewidzianych prawem środków zaradczych.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28s wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Koluszki poniesiono wydatek w wysokości 14.958,03 zł zaklasyfikowany w dziale 801 rozdziale 80195 § 2910 (zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub

wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków bieżących). W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w takich przypadkach należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1440 z późniejszymi zmianami) oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 niniejszej ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Koluszek dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2019 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Koluszki. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miejskiej w Koluszkach.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik