



**Uchwała Nr V/79/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 15 maja 2020 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Zduńska Wola
z wykonania budżetu za 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Zduńska Wola z wykonania budżetu za 2019 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Prezydenta Miasta Zduńska Wola z wykonania budżetu za 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami) Prezydent Miasta Zduńska Wola przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2019 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Zduńska Wola za 2019 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Miasta Zduńska Wola w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,

2. informację opisową z wykonania budżetu Miasta Zduńska Wola za 2019 rok wraz ze sprostowaniem złożonym w dniu 12 maja 2020 roku,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1393 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Zduńska Wola za 2019 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2019 rok dochody Miasta Zduńska Wola zostały wykonane w wysokości 175.785.400,24 zł, co stanowi 100,63% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 183.812.468,66 zł, czyli na poziomie 96,47% ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 8.027.068,42 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 15.856.163,00 zł.

Na koniec roku budżetowego 2019 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 168.384.586,82 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 157.685.148,01 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 10.699.438,81 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 7.400.813,42 zł, wykonując 107,85% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.984.527,95 zł, realizując plan w 141,98%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 26.127.320,65 zł, tj. na poziomie 94,72% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2019 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-N (*kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec IV kwartału 2019 roku*), należności wymagalne Miasta wyniosły 12.165.370,00 zł, kształtując się na poziomie 6,92% wykonanych dochodów ogółem. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2018 rok nastąpił wzrost należności wymagalnych o kwotę 667.760,94 zł.

W 2019 roku Miasto Zduńska Wola zaciągnęło przychody zwrotne na kwotę 14.500.000,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 4.684.129,88 zł (100% planu).

Zadłużenie Miasta Zduńska Wola wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2019 roku) wyniosło 40.604.323,96 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 23,10% wykonanych w 2019 roku dochodów ogółem. Skład Orzekający wskazuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2018 rok, zadłużenie Miasta na koniec 2019 roku uległo zmniejszeniu o kwotę 2.686.144,62 zł. Ze wskazanego sprawozdania wynika ponadto, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Mieście Zduńska Wola wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 651,71 zł, wynikające z niepobrania przyznanego dodatku energetycznego (72,02 zł), dodatku mieszkaniowego (74,69 zł) oraz świadczenia wychowawczego (500 zł).

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28s wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Miasta Zduńska Wola poniesiono wydatki w § 4580 (*pozostałe odsetki*). W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w takich przypadkach należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1440 z późniejszymi zmianami) oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 niniejszej ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola dokumentów i dotyczy jedynie formalno–prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2019 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta Zduńska Wola. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miasta Zduńska Wola.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska