



**Uchwała Nr V/71/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 5 maja 2020 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego  
z wykonania budżetu za 2019 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z wykonania budżetu za 2019 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z wykonania budżetu za 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami) Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2019 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2019 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Powiatu Zduńskowolskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2019 rok,

3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1393 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2019 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu Rb-28s (sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy od początku roku do 31 grudnia 2019 roku) w dziele 750, rozdział 75045, § 4110 – Składki na ubezpieczenie społeczne, dane w kolumnie „Wykonanie” są wyższe o 0,30 zł od danych zawartych w kolumnie „Plan po zmianach”. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina o treści art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego oraz art. 52 ust. 1 pkt 2 powołanej ustawy, zgodnie z którym ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego wydatki, stanowią nieprzekraczalny limit.

Prognozowane na 2019 rok dochody Powiatu Zduńskowolskiego zostały wykonane w wysokości 112.297.700,71 zł, co stanowi 98,97% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 121.587.445,13 zł, czyli na poziomie 94,15 % ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 9.289.744,42 zł, przy deficycie planowanym w wysokości 15.685.082,00 zł.

Na koniec roku budżetowego 2019 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 88.122.683,65 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na

poziomie 81.040.103,77 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 7.082.579,88 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 24.175.017,06 zł, wykonując 96,11% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 455.697,00 zł, realizując plan w 95,51%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 40.547.341,36 zł, tj. na poziomie 91,03% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2019 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich.

W 2019 roku Powiat Zduńskowolski zaciągnął przychody zwrotne na kwotę 18.378.000,00 zł z tytułu emisji obligacji. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 5.304.764,00 zł (100% planu).

Zadłużenie Powiatu Zduńskowolskiego wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2019 roku) wyniosło 51.746.974,51 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 48,08% wykonanych w 2019 roku dochodów ogółem. Skład Orzekający wskazuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2018 rok, zadłużenie Powiatu na koniec 2019 roku uległo zwiększeniu o kwotę 13.073.236,00 zł. Spłata tego długu obciąży budżety lat następnych. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Powiecie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28s wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Powiatu Zduńskowolskiego poniesiono wydatki w § 4560 (*odsetki od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*) oraz w § 6660 (*zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych*). W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w takich przypadkach należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz.

U. z 2019 r., poz. 1440 z późniejszymi zmianami) oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 niniejszej ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2019 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu Zduńskowolskiego. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Powiatu Zduńskowolskiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska