



Uchwała Nr V/49/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 3 kwietnia 2020 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Andrespol**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 916.800,00 zł (słownie: dziewięćset szesnaście tysięcy osiemset złotych zero groszy), na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2020 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Justynów i Janówka” w ramach zadania: „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Andrespol”.

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Andrespol z dnia 23 marca 2020 roku, znak: RF.3022.6.2020 o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Andrespol planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w 2020 roku do kwoty 916.800,00 zł na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Justynów i Janówka” w ramach zadania: „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Andrespol”, zgodnie z uchwałą nr XIX/171/20 Rady Gminy Andrespol z dnia 27 stycznia 2020 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XVII/156/19 Rady Gminy Andrespol z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Andrespol na 2020 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1

- pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej opinii,
- uchwały nr XVII/155/19 Rady Gminy Andrespol z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2020-2030, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej opinii,
 - uchwały nr XIX/171/20 Rady Gminy Andrespol z dnia 27 stycznia 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XIX/171/20 z dnia 27 stycznia 2020 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 916.800,00 zł (słownie: dziewięćset szesnaście tysięcy osiemset złotych zero groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Andrespol w 2020 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Justynów i Janówka” w ramach zadania: „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Andrespol”. Z treści uchwały w wyniku, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2021-2028 z dochodów własnych Gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W uchwale budżetowej Gminy Andrespol, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 10.900.962,58 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Działaniem swym Rada Gminy Andrespol wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Andrespol limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z prognozy Gminy Andrespol (ze zmianami dokonanyymi do dnia 9 marca 2020 roku) wynika, że w latach 2020-2030, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Należy także wskazać, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty

długu, Gmina Andrespol wykazała, że w latach 2020-2030 obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Andrespol dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Ponadto mając na uwadze zmiany ustawy o finansach publicznych wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań dłużnych przez jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający podkreśla, że zdolność jednostki do spłaty tychże zobowiązań powinna podlegać bieżącej analizie. Z uwagi na art. 9 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw zasadne jest, aby służby finansowe jednostki samorządu terytorialnego analizowały jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu mającym zastosowanie po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego na 2020 rok (por. art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki