



Uchwała Nr V/20/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 3 lutego 2020 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Łęczyckiego**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

- 1) opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2020 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Łęczyckiego,
- 2) opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Łęczyckiego, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Powiatu Łęczyckiego:

- uchwałę nr XVIII/93/2019 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łęczyckiego na lata 2019-2028,
- uchwałę nr XVIII/94/2019 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2020 rok.

Rada Powiatu Łęczyckiego uchwaliła budżet Powiatu Łęczyckiego z deficytem w wysokości 1.842.439,60 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowią będą przychody pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolnych środków. Na dzień badania uchwały wysokość środków z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych wynosi 1.087.651,40 zł, a wysokość

wolnych środków wynosi 1.072.994,52 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na 2020 rok określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2019 roku pomniejszony o planowaną na 2020 rok spłatę rat zobowiązań zaliczanych do długu. Planowana kwota długu na koniec 2020 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 1.251.178,42 zł, co stanowi 2,02% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że Powiat Łęczycki w latach 2021-2028, wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu. Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Z budżetu i wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łęczyckiego wynika, że w 2020 roku planuje się tzw. deficyt operacyjny budżetu - planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących o 954.070,07 zł. Jednocześnie w projekcie prognozy planuje się wolne środki w wysokości 1.072.994,52 zł i nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 1.087.651,40 zł. W ocenie Składu Orzekającego planowanie deficytu operacyjnego budżetu, jak i wykonanie takiego wyniku, jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego, bowiem wpływa negatywnie na wysokość maksymalnego wskaźnika spłaty długu tej jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co zostało wskazane poniżej, jak również wskazuje, że jednostka nie planuje wypracowania własnych środków na realizację zadań inwestycyjnych. Przyjmując założone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Łęczyckiego wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2020 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2020-2028, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2022 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż wskazana relacja przedstawia się następująco 0,49%/1,34, co oznacza, że we wskazanym roku możliwość spłaty długu Powiatu Łęczyckiego obciążona jest ryzykiem. Jednocześnie podkreślić należy, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat Łęczycki zarówno dochodów bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik