



**Uchwała Nr IV / 351 / 2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 17 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej  
Gminy Strzelce Wielkie

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137 ) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwala, co następuje:

**pozytywnie** opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelce Wielkie na lata 2021-2032.

### **Uzasadnienie**

Przedłożony przez Wójta Gminy Strzelce Wielkie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z wprowadzoną autopoprawką został opracowany na lata 2021-2032. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2021-2032 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Strzelce Wielkie, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że

relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021 – 2032, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2021	5,60%	9,73%
2022	<b>6,51%</b>	<b>6,54%</b>
2023	<b>5,88%</b>	<b>6,67%</b>
2024	4,90%	8,43%
2025	4,50%	11,98%
2026	4,08%	9,09%
2027	4,17%	8,84%
2028	3,91%	9,77%
2029	3,70%	11,19%
2030	5,88%	10,66%
2031	5,69%	10,91%
2032	3,04%	10,96%

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Strzelce Wielkie nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że wysokość powyższej relacji w latach 2022-2023 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnej granicy. W konsekwencji powyższego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelce Wielkie, możliwość spłaty długu w tych latach obciążona jest ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego niezwykle istotny wpływ na spełnienie przez Gminę Strzelce Wielkie w latach 2022-2023 reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miało wykonanie budżetu roku 2020 oraz realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie

finansowej w 2021 i 2022 roku. W ocenie Składu Orzekającego spełnienie ww. relacji w tym okresie wymagać będzie pełnego wykonania prognozowanych dochodów jak również szczególnej dyscypliny przy ponoszeniu wydatków bieżących, których poziom nie powinien przekraczać wartości przyjętych w prognozie długu.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2020 roku, poz. 2176).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.