



**Uchwała Nr IV/296/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 11 grudnia 2020 r.**

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Sieradz wraz z autopoprawką z dnia 24 listopada 2020 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Sieradz na lata 2021-2031 wraz z autopoprawką z dnia 24 listopada 2020 r., **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

**U z a s a d n i e n i e**

Przedłożony, przez Wójta gminy Sieradz, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką został opracowany na lata 2021-2031. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.*

W latach 2021-2031 (objętych prognozą) zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 *ustawy o finansach publicznych.* Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta gminy Sieradz, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 *ustawy o finansach publicznych.*

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.* Na podstawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021-2031, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2021	4,38	8,27
2022	4,43	6,25
2023	<b>5,09</b>	<b>5,31</b>
2024	5,00	7,46
2025	4,71	10,23
2026	4,37	9,08
2027	3,95	9,69
2028	3,71	11,44
2029	3,50	13,36
2030	3,60	14,80
2031	3,02	15,87

Z danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych, w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, określonego w powołanym wcześniej przepisie prawa. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaplanowanie zwrotnego źródła finansowania deficytu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań powoduje, że w 2023 r. wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 5,09% przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 5,31%. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych do obliczenia wskaźnika wielkości, mających wpływ na obniżenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe na bieżąco analizowały sytuację finansową gminy, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz

prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 *ustawy o finansach publicznych*.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w *ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.