



Uchwała Nr IV/294/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Zadzim wraz z autopoprawką z dnia 20 listopada 2020 r. i autopoprawką nr 2 z dnia 26 listopada 2020 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Zadzim na lata 2021-2029 wraz z autopoprawką z dnia 20 listopada 2020 r. i autopoprawką nr 2 z dnia 26 listopada 2020 r., **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony, przez Wójta gminy Zadzim, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawkami został opracowany na lata 2021-2029. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*.

W latach 2021-2029 (objętych prognozą) zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 *ustawy o finansach publicznych*. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta gminy Zadzim, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 *ustawy o finansach publicznych*.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*. Na podstawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021-2029, przedstawiać się będą następująco:

| Lata | Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w % | Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w % |
|------|--|--|
| 2021 | 8,70 | 13,91 |
| 2022 | 9,02 | 9,37 |
| 2023 | 9,15 | 9,44 |
| 2024 | 9,02 | 10,91 |
| 2025 | 5,81 | 14,41 |
| 2026 | 4,89 | 12,16 |
| 2027 | 3,64 | 12,33 |
| 2028 | 3,52 | 13,82 |
| 2029 | 3,41 | 16,04 |

Z danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych, w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, określonego w powołanym wcześniej przepisie prawa. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2022-2023 obciążenie budżetu spłatą długu wynosi 9,02% w 2022 r. i 9,15% w 2023 r., przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym odpowiednio: 9,37 i 9,44%. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych do obliczenia wskaźnika wielkości, mających wpływ na obniżenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe na bieżąco analizowały sytuację finansową gminy, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od

dnia jej otrzymania na zasadach określonych w *ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.