



## **U c h w a ł a Nr IV/262/2020**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 4 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 4.000.000 zł.**

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Burmistrza gminy Uniejów w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 4.000.000,00 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2020 r.,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka – przewodnicząca,
2. Grażyna Kos – członek,
3. Paweł Dobrzyński – członek,

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137),

#### **p o s t a n o w i ł:**

wydać **pozytywną opinię** w przedmiocie możliwości spłaty powyższego kredytu.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Nr XXIV/167/2019 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2040 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXIV/168/2019 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Uniejów na rok 2020 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXXVI/271/2020 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Uniejów na 2020 rok,
- wniosek z dnia 4 listopada 2020 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 4.000.000,00 zł,
- harmonogram spłaty (w latach 2022-2036) planowanego do zaciągnięcia kredytu,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów,

- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia gminy Uniejów na lata 2020-2040,
- informację o braku udzielonych przez gminę Uniejów gwarancji i poręczeń majątkowych (według stanu na dzień 4 listopada 2020 r.).

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 26 listopada 2020 r. Rada Miejska w Uniejowie podjęła uchwałę nr XXXVI/271/2020 w sprawie zaciągnięcia w 2020 r. kredytu długoterminowego. Z treści § 1 przedmiotowej uchwały wynika, że kredyt w wysokości 4.000.000,00 zł zaciągnięty będzie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2020 r., związanego z brakiem środków na pokrycie wkładu własnego, przy realizacji zadań inwestycyjnych z udziałem funduszy UE. W świetle § 3 tej uchwały, gmina planuje spłacić opiniowany kredyt dopiero w latach 2022-2036, środkami stanowiącymi źródło dochodów własnych.

W budżecie gminy na 2020 r. planowane dochody ogółem kształtują się na poziomie 62.552.166,47 zł, a wydatki w wysokości 78.291.535,36 zł, w tym wydatki majątkowe 32.887.627,45 zł, tj. ok. 42,0% wydatków ogółem (stan na dzień 26 października 2020 r.). Deficyt budżetu stanowi równowartość 15.739.368,89 zł, który Jednostka planuje w znacznym stopniu pokryć środkami ze zwrotnych źródeł zasilania finansowego (14.150.451,21 zł). Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 20.577.877,28 zł, zaś rozchody w wysokości 4.838.508,39 zł.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF), wynika, że dług gminy Uniejów na koniec 2020 r. kształtować się będzie na poziomie 58.104.800,38 zł. Należy dodać, że zadłużenie gminy na koniec 2019 r. wynosiło 43.954.349,17 zł (wzrost o ok. 32,2%).

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się samorządów wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządowej obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu, z tytułu spłaty długu. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Na podstawie przedłożonych materiałów oraz wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej gminy Uniejów, Skład Orzekający ustalił, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w latach 2022-2036 (w których przypada spłata opiniowanego kredytu), nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, określonego w powołanym powyżej przepisie prawa.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną – Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.