



**U c h w a ł a Nr IV / 189 / 2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 7 września 2020 roku**

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.996.359,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Skomlin w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 1996.359,00 zł na wyprzedzające finansowanie zadania pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami i przepompownią ścieków w miejscowościach Wróblew i Bojanów”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137),

**p o s t a n o w i ł:**

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

**U z a s a d n i e n i e**

- Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:
- uchwałę Rady Gminy Skomlin nr XIII/72/2019 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2020-2031 wraz ze zmianami,
  - uchwałę Rady Gminy Skomlin nr XIII/73/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2020 rok wraz ze zmianami,

- uchwałę Rady Gminy Skomlin Nr XIX/108/2020 z dnia 31 sierpnia 2020 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (wpływ do RIO w dniu 1.09.2020 roku),
- wniosek z dnia 5.08.2020 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki w kwocie 1.996.359,00 zł (wpływ do RIO w dniu 10.08.2020 roku),
- terminarz płatności pożyczki wg propozycji pożyczkobiorcy,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Skomlin,
- informację o pozostałych do spłaty zobowiązaniach długoterminowych wynikających z zawartych w przeszłości umów.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 31 sierpnia 2020 roku Rada Gminy Skomlin podjęła uchwałę nr XIX/108/2020 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Z treści §2 wskazanej uchwały wynika, że pożyczka do wysokości 1.996.359,00 zł zaciągana będzie w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie zadania pn: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami i przepompownią ścieków w miejscowościach Wróblew i Bojanów”, z tego: w roku 2020 do kwoty 1.057.254,00 zł, w roku 2021 do kwoty 939.105,00 zł. Zgodnie z §3 tej uchwały pożyczka spłacona będzie ze środków otrzymanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, po otrzymaniu środków na podstawie umowy o przyznaniu pomocy. Z dokumentów przedłożonych przez jednostkę wynika, iż środki te Gmina otrzyma w 2021 roku – w kwocie 1.057.254,00 zł i w 2022 roku – w kwocie 939.105,00 zł.

W budżecie Gminy Skomlin na 2020 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 19.713.840,47 zł, a wydatki w wysokości 22.188.548,12 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.474.707,65 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3.170.907,65 zł, a rozchody w wysokości 696.200,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca

z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy ustalono, że obciążenie budżetu Gminy Skomlin w latach, w których będzie spłacana pożyczka (2021-2022), jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, **jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną** - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Szczegółnej analizie winna być poddana realizacja dochodów bieżących (w tym dochodów z tytułu podatku od nieruchomości), które zostały zaplanowane w 2020 roku w kwocie wyższej o 2.291.134,72 w stosunku do kwoty wykonanych dochodów bieżących w 2019 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.