



U c h w a ł a Nr IV/177/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 12 sierpnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 760.000 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta gminy Czastary w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 760.000,00 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2020 r.,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka – przewodnicząca,
2. Grażyna Kos – członek,
3. Radosław Hrychorczuk – członek,

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię pozytywną w przedmiocie możliwości spłaty powyższego kredytu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Nr X/71/2019 Rady Gminy Czastary z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czastary na lata 2020-2030 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr X/72/2019 Rady Gminy Czastary z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy Czastary na 2020 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XIV/108/2020 Rady Gminy Czastary z dnia 10 czerwca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu,
- wniosek z dnia 20 lipca 2020 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 760.000,00 zł,
- harmonogram spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu w latach 2021-2030,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia gminy Czastary na lata 2020-2030.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 10 czerwca 2020 r. Rada Gminy Czastary podjęła uchwałę nr XIV/108/2020 w sprawie zaciągnięcia w 2020 r. kredytu długoterminowego. Z treści § 1 przedmiotowej uchwały wynika, że kredyt w wysokości 760.000,00 zł zaciągnięty będzie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2020 r., w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. *Budowa ośrodka sportowo-rekreacyjnego w Czastarach – Etap I Boisko sportowe do piłki nożnej wraz z trybunami*. W świetle § 2 tej uchwały, gmina planuje spłacić opiniowany kredyt w latach 2021-2030, środkami stanowiącymi źródło dochodów własnych.

W budżecie gminy na 2020 r. planowane dochody ogółem kształtują się na poziomie 19.742.256,15 zł, a wydatki w wysokości 20.502.256,15 zł, w tym wydatki majątkowe 2.026.769,00 zł (stan na dzień 30 czerwca 2020 r.). Deficyt budżetu stanowi równowartość 760.000,00 zł, który Jednostka planuje pokryć środkami ze zwrotnych źródeł zasilania finansowego. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 1.280.640,95 zł, zaś rozchody w wysokości 520.640,95 zł.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF), wynika, że dług gminy Czastary na koniec 2020 r. kształtować się będzie na poziomie 4.012.023,96 zł. Należy dodać, że zadłużenie gminy na koniec 2019 r. wynosiło 3.252.023,96 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2020 – 2030, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2020	4,51	10,84	11,45
2021	5,18	9,66	10,26
2022	4,18	7,79	8,39
2023	3,83	6,98	6,98
2024	3,61	5,28	5,28
2025	2,90	5,26	5,26

2026	2,93	5,99	6,25
2027	2,91	5,27	5,27
2028	2,23	4,22	4,22
2029	0,84	3,82	3,82
2030	0,84	3,14	3,14

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w latach, w których będzie spłacany kredyt (2021-2030), nie przekracza określonego we wskazanym powyżej przepisie prawa wskaźnika spłat.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) – w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną – Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.