

Uchwała Nr IV / 175 / 2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 sierpnia 2020 roku

**w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu
o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 3 sierpnia 2020 roku, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, zbadał przekazane do Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu, następujące dokumenty:

- wniosek nr 9/15/20 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Wielunia absolutorium za 2019 rok,
- opinię nr 6/15/20 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2019 rok,
- wyciąg z protokołu nr 15/20 Komisji Rewizyjnej z dni: 16, 23 i 30 czerwca 2020 r. pod przewodnictwem Pana Radosława Wojtuniaka.

Na podstawie przedłożonych materiałów, Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Wieluniu na posiedzeniach, które odbyły się w czerwcu b.r. rozpatrzyła przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2019 wraz z opinią Składu Orzekającego o tym sprawozdaniu wyrażoną w Uchwale Nr IV/96/2020

z dnia 6 maja 2020 r., sprawozdanie finansowe oraz informację o stanie mienia Gminy Wieluń.

Z opinii nr 6/15/20 wynika, że Komisja Rewizyjna poddała ocenie:

- 1) realizację planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów;
- 2) zmiany dokonywane w budżecie pod kątem zgodności z przepisami prawa i upoważnieniami udzielanymi przez Radę Miejską;
- 3) przestrzeganie realizacji budżetu;
- 4) stosowanie zasady prawidłowej księgowości i rachunkowości.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Rewizyjna ustaliła co następuje:

- 1) budżet Gminy Wieluń na rok 2019 został przyjęty uchwałą Nr III/18/18 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 21 grudnia 2018 r.;
- 2) budżet gminy na rok 2019 po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku uchwałami Rady Miejskiej w Wieluniu i zarządzeniami Burmistrza Wielunia po stronie dochodów wynosił: plan 145.895.024,42 zł, wykonanie 145.419.155,57 zł, co stanowi 99,67 % planowanych dochodów według stanu na dzień 31.12.2019 r. Po stronie wydatków wynosił: plan 159.310.896,35 zł, wykonanie 149.800.018,93 zł, co stanowi 94,0%, w tym:
 - a) wydatki bieżące: plan – 120.099.640,78 zł, wykonanie – 115.745.074,72 zł, co stanowi 96,4%,
 - b) wydatki majątkowe: plan – 39.211.255,57 zł, wykonanie – 34.054.944,21 zł, co stanowi 86,8%

Zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek na koniec 2019 r. wyniosło: 33.256.634,16 zł. co stanowi 22,87 % wykonanych dochodów w roku 2019.

Komisja Rewizyjna przeprowadziła także analizę wykonania uchwał Rady Miejskiej w Wieluniu i zarządzeń Burmistrza Wielunia nie wnosząc uwag. Na podstawie dokonanej kontroli wykonania planów finansowych jednostek organizacyjnych, Komisja stwierdziła, że sposób ich realizacji był prawidłowy. Członkowie Komisji oceniając pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wieluń, wnieśli uwagi w zakresie wykonania dochodów jednostki oraz realizacji zadania inwestycyjnego pn. "Przebudowa drogi gminnej ul. Popiełuszki w Wieluniu wraz z zjazdami, odwodnieniem i oświetleniem". Odnosząc się do zgłoszonych przez Komisję Rewizyjną uwag w zakresie wykonania dochodów budżetu 2019 roku oraz realizacji zadania inwestycyjnego, Skład Orzekający wskazuje, że Rada Miejska w Wieluniu zaakceptowała działania Burmistrza w tych kwestiach. Z analizy dokumentów

będących w dyspozycji Składu wynika, że na sesji w dniu 14 listopada 2019 roku Rada uchwałą Nr XIX/299/19 zmniejszyła plan dochodów i wydatków budżetowych o 3.000.000 zł. Korekta ta dotyczyła zmniejszenia dofinansowania z budżetu państwa zadania realizowanego w dziale 855 - Rodzina, rozdz.85505 - Tworzenie i funkcjonowanie żłobków /stąd zmniejszenie planu dochodów i wydatków o kwotę 3.000.000 zł./ Natomiast na sesji w dniu 30 grudnia 2019 roku Rada Miejska podjęła Uchwałę Nr XXI/320/19 w sprawie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019. Zgodnie z „Wykazem planowanych wydatków budżetu Gminy Wieluń, które w 2019 roku nie wygasają z upływem roku budżetowego” stanowiącym załącznik do tej uchwały, w punkcie 4, Rada określiła ostateczny termin realizacji zadania pn. „Przebudowa drogi gminnej ul. Popieluszki w Wieluniu wraz z zjazdami, odwodnieniem i oświetleniem” na dzień 30 czerwca 2020 roku. Poprzez postanowienie takie, organ stanowiący podjął decyzję o zakończeniu zadania w 2020 roku. Na tej samej sesji Rada dokonała także zmian w budżecie Gminy Wieluń w 2019 roku. Jak wynika z podjętej uchwały Nr XX1/318/19, Rada dokonała m.in. zmiany planu dochodów ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że plan dochodów z tego tytułu został przez organ stanowiący zmniejszony w stosunku do planu uchwalonego na 2019 rok o kwotę 2.180.000 zł., a nie jak podano w przedłożonym Wniosku i Opinii Komisji o kwotę 3.000.000 zł.

Na podstawie przedłożonego wyciągu z protokołu Nr 15/20 z posiedzeń Komisji Rewizyjnej, które odbyły się w czerwcu b.r., Skład Orzekający ustalił, że Komisja na podstawie przeprowadzonego głosowania pozytywnie oceniała sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2019 rok (głosowało 7 członków Komisji; za przyjęciem sprawozdania: 3 głosy, przeciw przyjęciu sprawozdania: 2 głosy, „wstrzymujących się” 2 głosy). Komisja przeprowadziła głosowanie w sprawie zaopiniowania sprawozdania finansowego za 2019 rok, w wyniku którego pozytywnie zaopiniowała to sprawozdanie (głosowało 7 członków Komisji; za przyjęciem sprawozdania: 3 głosy, 4 głosy „wstrzymujące się”). Informacja o stanie mienia Gminy Wieluń została przez Komisję przyjęta (głosowało 7 członków Komisji; 6 głosy „za”, 1 głos „wstrzymujący się”). Następnie członkowie Komisji przystąpili do formułowania wniosku o udzielenie bądź nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok. Zgłoszono dwa przeciwstawne wnioski tj. o udzielenie i o nieudzielenie absolutorium. W wyniku przeprowadzonych głosowań Komisja sformułowała wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok (głosowało 7 członków Komisji; za przyjęciem wniosku: 4 głosy, przeciw przyjęciu wniosku: 3 głosy).

Skład Orzekający podkreśla, że Regionalne Izby Obrachunkowe wykonując funkcję opiniodawczą kierują się kryterium zgodności z prawem. W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Wieluniu spełniła wymagania z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), gdyż rozpatrzyła przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2019 wraz z opinią Składu Orzekającego o tym sprawozdaniu wyrażoną w Uchwale Nr IV/96/2020 z dnia 6 maja 2020 r., sprawozdanie finansowe oraz informację o stanie mienia Gminy Wieluń. Komisja Rewizyjna wypełniła także obowiązek z art. 18a ust. 3 zdanie pierwsze ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713), bowiem zaopiniowała wykonanie budżetu gminy i wystąpiła z wnioskiem do Rady Miejskiej w Wieluniu w sprawie absolutorium. Pomimo pozytywnego zaopiniowania wykonania budżetu za 2019 rok przez Komisję Rewizyjną, sformułowano wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok. Podstawą sformułowania wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Wielunia absolutorium za 2019 rok, były zarzuty niezrealizowania inwestycji ważnych dla społeczności lokalnej, niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku gminy i braku współpracy Burmistrza z większością radnych. Tego rodzaju zarzuty pozostają poza sferą oceny dokonywanej z punktu widzenia zgodności z prawem, do jakiej jest umocowany Skład Orzekający RIO. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że Rada Miejska podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium (o udzieleniu absolutorium lub o nieudzieleniu absolutorium) z tytułu wykonania budżetu, wobec czego zmiany, które zostały przez organ stanowiący wprowadzone w budżecie w trakcie roku, nie powinny być pominięte przy ocenie wykonania budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Grażyna Kos