



## U c h w a ł a Nr IV / 92 / 2020

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 05 maja 2020 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sokolniki za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 r. poz. 2137), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Sokolniki sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

#### uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sokolniki za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, z **uwagami zawartymi w uzasadnieniu**.

#### U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) Wójt Gminy Sokolniki przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz.1393 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2019 rok;

3. Uchwałę Rady Gminy Sokolniki w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok informację o stanie mienia Gminy Sokolniki. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi..

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 31.054.888,58 zł (101,00% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 35.385.029,14 zł (92,76% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 24.946.583,29 zł (101,13% planu), a wydatki bieżące w kwocie 21.902.339,99 zł (91,00% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2019 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 6.108.305,29 zł, co stanowi 100,51% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 13.482.689,15 zł, tj. 95,77% założonego planu.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Gminy Sokolniki wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2019 roku ukształtował się na poziomie 7.371.306,88 zł. Kwota ta jest wyższa o 7.371.306,88 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2018 roku. Wykazane w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2019 roku zobowiązania obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych (Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) ustalono, że w jednostce na

koniec 2018 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 51,74 zł (rozdz. 85219 §4010). Skład Orzekający przypomina i zwraca uwagę, iż dopuszczenie do powstawania zobowiązań wymagalnych sprzeczne jest co do zasady z regułami wydatkowania środków publicznych określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ponadto w wyniku dokonanej analizy Skład Orzekający stwierdził niezgodność danych dotyczących prognozowanej kwoty długu w latach 2020-2025 podanych na stronie 23 sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok przedłożonego przez Wójta Gminy z danymi zawartymi w wieloletniej prognozie finansowej (WPF) uchwalonej przez Radę Gminy z uwzględnieniem zmian dokonanych przez Radę w ciągu roku. W sprawozdaniu z wykonania budżetu wskazano, iż prognoza kwoty długu wynosi: w 2020 roku – 7.070.000,00 zł, w 2021 roku – 6.570.000,00 zł, w 2022 roku – 5.570.000,00 zł, w 2023 roku – 4.235.000,00 zł, w 2024 roku – 2.895.000,00 zł, w 2025 roku – 1.535.000,00 zł. Tymczasem, zgodnie z danymi wynikającymi z wieloletniej prognozy finansowej, po dokonaniu przez organ stanowiący w ciągu roku zmian, prognozowana kwota długu w latach 2020-2025 kształtuje się następująco: 2020 rok – 7.147.000,00 zł, 2021 – 6.257.000,00 zł, 2022 – 5.254.000,00 zł, 2023 – 4.251.000,00 zł, 2024 – 3.031.000,00 zł, 2025 – 2.351.000,00 zł. Ponadto występowanie długu w Gminie Sokolniki zaprognozowano zgodnie z WPF także w latach 2026-2028 w wysokości: 2026 rok – 1.251.000,00 zł, 2027 rok – 834.000,00 zł, 2028 rok – 417.000,00 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.