



## U c h w a ł a Nr IV/91/2020

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 4 maja 2020 r.

**w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 4.268.698,00 zł.**

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Burmistrza Wielunia w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 4.268.698,00 zł, na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy, w związku z realizacją zadania pn. *Budowa systemu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych wraz z Punktem Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Rudzie z infrastrukturą towarzyszącą.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137),

#### **p o s t a n o w i ł:**

wydać **pozytywną** opinię w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- uchwałę Nr XXI/321/19 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wieluń na rok 2020 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXV/387/20 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Wieluń na lata 2020 – 2030 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXI/323/19 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy Wieluń,
- wniosek z dnia 2 kwietnia 2020 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z NFOŚiGW w kwocie 4.268.698,00 zł,

- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia gminy Wieluń na lata 2020-2030,
- harmonogram spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości mów,
- wykaz przedsięwzięć na realizację zadań wieloletnich.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 30 grudnia 2019 r. Rada Miejska w Wieluniu podjęła uchwałę nr XXI/323/19 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie. Z treści § 1 przedmiotowej uchwały wynika, że pożyczka w wysokości 4.268.698,00 zł zaciągana będzie na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy Wieluń w latach 2020-2021, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. *Budowa systemu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych wraz z Punktem Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Rudzie z infrastrukturą towarzyszącą*. W świetle § 2 tej uchwały, gmina planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w latach 2021-2030, środkami dochodów własnych.

W budżecie gminy na 2020 r. planowane dochody ogółem kształtują się na poziomie 163.173.016,43 zł, a wydatki w wysokości 169.529.741,43 zł (stan na dzień 06.04.2020 r.). Deficyt budżetu stanowi równowartość 6.356.725,00 zł, który Jednostka planuje pokryć środkami ze zwrotnych źródeł zasilania finansowego. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 14.390.902,71 zł, zaś rozchody w wysokości 8.034.177,71 zł.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF), wynika, że dług gminy Wieluń na koniec 2020 r. kształtować się będzie na poziomie 39.613.359,16 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2019 r. wynosiło 33.256.634,16 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2020 – 2030 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %

2020	9,24	23,97	25,41
2021	9,33	23,34	24,78
2022	12,11	18,44	19,88
2023	12,12	19,28	19,28
2024	10,69	19,31	19,31
2025	9,54	22,68	22,68
2026	7,36	18,83	19,76
2027	6,09	19,86	19,86
2028	4,73	21,37	21,37
2029	3,39	22,88	22,88
2030	2,71	22,72	22,72

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w latach, w których będzie spłacana pożyczka (2021-2030), nie przekracza określonego we wskazanym powyżej przepisie prawa wskaźnika spłat.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.