



U c h w a ł a Nr IV / 89 / 2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 4 maja 2020 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 r. poz. 2137), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Działoszyna sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta i Gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) Burmistrz Działoszyna przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz.1393 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2019 rok;

3. Uchwałę Rady Miejskiej w Działoszynie w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok informację o stanie mienia Miasta i Gminy Działoszyn. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 61.268.463,44 zł (99,47% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 65.145.081,86 zł (97,50% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 59.735.367,39 zł (100,42% planu), a wydatki bieżące w kwocie 56.583.355,07 zł (98,33% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2019 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 1.533.096,05 zł, co stanowi 72,77% planu. Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 8.561.726,79 zł, tj. 98,91% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż niski stopień realizacji dochodów majątkowych związany jest z nieuzyskaniem części środków zaplanowanych do pozyskania w dziale 630 (Turystyka), rozdział 63003 (Zadania w zakresie upowszechniania turystyki), §6207 – dotacje celowe w ramach programów finansowych z udziałem środków europejskich (plan 593.613,57 zł, wykonanie 19.852,98 zł), z przeznaczeniem na realizację projektu pn. „Budowa Regionalnego Ośrodka Turystyki i Rekreacji w Działoszynie”. W złożonym sprawozdaniu organ wykonawczy wyjaśnił, iż „niski % wykonania spowodowany jest w tym przypadku wstrzymaniem rozliczania wniosków o płatność przedstawionych w Instytucji Zarządzającej w związku niezbędnymi wyjaśnieniami dotyczącymi realizacji projektu”.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie jednostka wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono niewielkie kwoty odsetek (§4580): w dziale 7050 rozdział 75023 (2,52 zł), w dziale 801, rozdział 80101 (8,22 zł), w dziale 801 rozdział 80104 (0,25 zł). Skład Orzekający wskazuje, iż w sytuacji gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług Miasta i Gminy Działoszyn wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2019 roku ukształtował się na poziomie 17.309.937,91 zł. Kwota ta jest wyższa o 4.718.579,31 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2018 roku. Wykazane w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2019 roku zobowiązania obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym jednostka nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na dzień 31.12.2019 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Miasta i Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.