



**Uchwała Nr IV / 9 / 2020**  
**z dnia 29 stycznia 2020 roku**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Goszczanów.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Goszczanów deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2020 rok.

**§ 2**

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Goszczanów na lata 2020-2025.

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Goszczanów podjętych w dniu 18 grudnia 2019 roku:

- Nr XIV/67/19 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goszczanów na lata 2020-2025,
- Nr XIV/66/19 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Goszczanów na rok 2020.

W uchwale budżetowej na 2020 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 24.282.025,84 zł, wydatki natomiast w kwocie 25.911.397,92 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt w wysokości 1.629.372,08 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami

a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytu lub pożyczki oraz wolnych środków na koniec 2018 roku, które nie zostały podzielone w roku 2019. Wskazany sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy Goszczanów na 2020 rok jest zgodny z postanowieniami art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 1.790.922,88 zł pochodzić będą z kredytu lub pożyczki planowanego do zaciągnięcia na rynku krajowym oraz wolnych środków.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 161.550,80 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych krajowych pożyczek i kredytów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 18 grudnia 2019 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2020 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2020-2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące powiększone w roku 2020 o wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2020 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2019 roku oraz z planowanym do zaciągnięcia w 2020 roku kredytem lub pożyczką. Od 2021 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2021-2025 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2020 – 2025, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2020	2.010.000,00	1,27%	8,11%	TAK
2021	1.510.000,00	<b>3,09%</b>	<b>3,63%</b>	TAK
2022	1.010.000,00	<b>2,94%</b>	<b>3,12%</b>	TAK
2023	488.000,00	2,91%	5,85%	TAK
2024	244.000,00	1,32%	10,71%	TAK
2025	-	1,25%	11,25%	TAK

Przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, utrzymania planowanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi budżetu.

Z danych zawartych z przedstawionej tabeli wynika jednak, że w **latach 2021-2022** relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu zbliża się do wskaźnika dopuszczalnego wyznaczonego regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych. **W konsekwencji powyższego, ustalona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Goszczanów, możliwość spłaty długu w tych latach obciążona jest ryzykiem.** Skład Orzekający przypomina i wskazuje, iż **warunkiem niezbędnym dla zachowania ww. relacji w latach 2021-2022 będzie prowadzenie przez Gminę ostrożnej polityki finansowej.** Winna ona polegać przede wszystkim na podejmowaniu konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz utrzymaniu szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących jak i majątkowych, celem osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu i zakładanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte, koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 1429 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.