



## U c h w a ł a Nr III /243 / 2020

### Składu Orzekającego

### Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 30 listopada 2020 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska do wysokości 388.707,00 zł, kredytu długoterminowego do wysokości 700.000,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Żelechlinek z dnia 10 listopada 2020 roku Nr. RF 3051.4.2020 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Żelechlinek pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 388.707,00 zł. (słownie: trzysta osiemdziesiąt osiem tysięcy siedemset siedem zł 00/100 gr), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2020 w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa odnawialnych źródeł energii w Gminie Żelechlinek Etap II” oraz kredytu długoterminowego do kwoty 700.000,00 zł (słownie siedemset tysięcy zł 00/100) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2020.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 r, poz. 2137), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 ze zm.),

### **p o s t a n o w i ł:**

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty planowanych przez Gminę Żelechlinek do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 388.707,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2020 w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa odnawialnych źródeł energii w Gminie Żelechlinek Etap II” oraz kredytu długoterminowego do kwoty 700.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2020.

## U z a s a d n i e

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania przedmiotowej opinii, w szczególności: danych wynikających z:

- uchwały budżetowej Nr XVI/79/2019 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 30.12.2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na rok 2020 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XVI/80/2019 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 30.12.2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2028 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXIII/141/2020 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 16 września 2020 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.
- uchwały Nr XXIII/142/2020 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 16 września 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.
- uchwały Nr XXIV/145/2020 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 5 października 2020 zmieniającej uchwałę Nr XXIII/142/2020 z dnia 16 września 2020 r.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 16 września 2020 roku planowane dochody budżetu Gminy Żelechlinek kształtują się na poziomie 21.159.526,91 zł, wydatki w wysokości 23.652.031,77 zł, deficyt budżetu wynosi 2.492.504,86 zł, przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3.115.201,21 zł, rozchody zaś w wysokości 622.696,35 zł.

W dniu 16 września 2020 roku Rada Gminy Żelechlinek podjęła uchwałę uchwały Nr XXIII/141/2020 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 388.707,00 zł., na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na rok 2020 w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa odnawialnych źródeł energii w Gminie Żelechlinek Etap II. W dniu 5 października 2020 r. Rada Gminy Żelechlinek podjęła uchwałę Nr XXIV/145/2020 w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/142/2020 z dnia 16 września 2020 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego do kwoty 750.000,00 zł. Uchwałą zmieniającą Rada zmniejszyła kwotę planowanego do zaciągnięcia kredytu z kwoty 750.000,00 do kwoty 700.000,00 zł oraz wskazała, że kredyt zostanie zaciągnięty na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2020 r. Planowane do zaciągnięcia pożyczka oraz kredyt mieszczą się w limicie zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych

ustalony zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz uchwałą budżetową Gminy w kwocie 2.200.000,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wyliczenie relacji na kolejne lata powinno być dokonane w oparciu o planowane wielkości, jak również uregulowania zawarte w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.).

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2021-2028, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić pożyczkę oraz kredyt, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243. W latach spłaty przedmiotowego kredytu zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający przypomina, że w sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiąganymi.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanych pożyczki oraz kredytu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Konkludując powyższe, przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały. Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.