



UCHWAŁA Nr III/241/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 listopada 2020 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kowiesy

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek – Maszewska - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu w wysokości 64.519,00 zł, zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kowiesy w 2020 roku, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia w 2020 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały. Z posiadanych materiałów wynika, że kredyt w wysokości 64.519,00 zł, Rada Gminy Kowiesy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawa ofp), tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Budżet Gminy na 2020 rok uchwalony został Uchwałą Nr XV/79/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok, zmieniony Uchwałą Nr XXIV/124/20 z dnia 17 września 2020 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie. W wyniku dokonanych zmian budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 1.287.566,00 zł, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 595.313,00 zł, zaplanowano sfinansować kredytem w wysokości 64.519,00 zł i wolnymi środkami w kwocie 530.794,00.

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp) w § 8 Uchwały Nr XXIII/120/20 w sprawie zmian budżetu Gminy na 2020 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 80.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia kredytu Rada Gminy wyraziła swoją wolę, podejmując w dniu 29 października 2020 roku Uchwałą Nr XXV/129/20 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu została zaplanowana w latach 2021 - 2025.

Wydając opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę, zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2020 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr XV/80/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (dalej używany skrót: wpf), zmienionej Zarządzeniem Wójta Gminy Nr 38/20 z dnia 17 września 2020 roku. Obejmuje ona okres 2020 - 2035 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach dochody, wydatki, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania. Obliczone na podstawie art. 243 ustawy ofp wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w całym okresie obowiązywania prognozy kwoty długu, nie przekraczają ustalonych na podstawie ww. przepisu dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2020 – 7,00 % do 18,05 %,
- w 2021 – 7,50 % do 17,31 %,
- w 2022 – 7,46 % do 16,20 %,
- w 2023 – 8,14 % do 15,10 %,

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty zadłużenia są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych. Podkreślić należy, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy pełnej realizacji prognozowanych dochodów i wydatków, tym samym osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów, które zgodnie z art. 243 ustawy ofp, stanowią podstawę do wyliczenia dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2020 roku długu Gminy wynosić będzie 6.868.676,96 zł, co stanowić będzie 40,02 % planowanych dochodów jednostki. Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi w 2021 roku, będzie wynosił 8.191.166,96 zł, co będzie stanowiło 52,98 % prognozowanych dochodów. Z obowiązującej wpf wynika, że całkowita spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w 2035 roku.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, w tym analizę wskaźnikową przeprowadzoną na podstawie art. 243 ustawy ofp, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały. Jednakże biorąc pod uwagę aktualną sytuację epidemiczną w kraju, Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy ofp, z uwzględnieniem przepisów art. 15 zoa, 15 zob i 15 zoc ustawy z dnia 2 marca o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.