



UCHWAŁA Nr III/223/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 14 października 2020 roku w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skierniewice za I półrocze 2020 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137), po rozpoznaniu informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Agnieszka-Kamyczek-Maszewska – członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie, informację Prezydenta Miasta Skierniewice o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku.

Uzasadnienie

Zakres i formę informacji o wykonaniu budżetu za I półrocze roku budżetowego Rada Miasta Skierniewice określiła Uchwałą Nr LXVIII/48/2010 z dnia 28 maja 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Skierniewice oraz określenia informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za I półrocze.

Skład Orzekający stwierdza, że przedłożona za pismem z dnia 23 września 2020 roku przez Prezydenta Miasta Skierniewice informacja sporządzona została zgodnie z postanowieniami powołanej wyżej uchwały Rady.

Podstawą wyrażenia opinii dotyczącej oceny przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2020 roku były następujące dokumenty:

1. Informacja opisowa opracowana przez Prezydenta Miasta.
2. Uchwała Rady Miasta Skierniewice Nr XV/195/2019 z dnia 19.12.2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, podejmowanymi w I półroczu 2020 roku i przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania budżetowe jednostki samorządu terytorialnego sporządzone na dzień 30 czerwca 2020 roku w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r, poz. 109) oraz rozporządzenia Ministra Finansów

z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t. j. Dz. U. z 2014 poz. 1773).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.
2. Wielkość planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów jednostki zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.
3. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada szczegółowości ustalonej przez Radę Miasta.
4. W wykonaniu budżetu za I półrocze 2020 roku nie stwierdzono realizacji zadań nieobjętych planem finansowym.
5. Na dzień 30 czerwca 2020 roku Miasto Skierniewice wykazuje stan zadłużenia ogółem w kwocie 138 462.880,80 zł, co stanowi 41,92% planowanych dochodów ogółem budżetu.
6. Dochody ogółem zostały wykonane w wysokości 162.934.898,69 zł, co stanowi 49,33% dochodów planowanych na 2020 rok, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 161.105.619,93 zł, co stanowi 52,44% dochodów planowanych a dochody majątkowe wykonano w kwocie 1.829.278,76 zł, co stanowi 7,91% planu.
7. Wydatki ogółem zostały wykonane w wysokości 155.158.465,65 zł, tj. na poziomie 40,78% planowanych na rok 2020, w tym wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 11.309.277,98 zł, co stanowi 14,26% założonego planu.
8. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku zgodnie z art. 266 ustawy o finansach publicznych przedłożono również za ten okres informację:
 - o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,
 - o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów majątkowych w I półroczu 2020 roku - 1.829.278,78 zł, które na 2020 rok zostały zaplanowane w kwocie 23.127.912,20 zł oraz niewielkie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku, które na koniec okresu sprawozdawczego, wynosi 1.243.628.81 zł wobec zaplanowanych dochodów z tego tytułu w wysokości 15.200.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych wartości budżetowych oraz korekty w przypadku braku możliwości ich realizacji na założonym poziomie.

Skład dostrzega również, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) na ogólną kwotę 5.891,72 zł, co może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych penalizowaną ustawą z dnia 17 grudnia 2004 o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). W przypadku ewentualnego stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązek wynikający z art. 93 ww. ustawy.

Ponadto Skład zauważa, że w opisie przedłożonej informacji występują rozbieżności o charakterze oczywistej omyłki pisarskiej:

- wynagrodzenia osobowe i składki do nich naliczone" - zapisano kwotę: 600.702,91 zł, a powinno być: 60.702,91 zł.

- wykonanie planu finansowego CKiS w Skierniewicach - plan dotacji (ujętej w planie wydatków budżetu Miasta Skierniewice dla CKiS w Skierniewicach) - jest 3.231.532,59 zł., a powinno być 3.400.000,00 zł. (różnica: 168.467,91 zł.).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonania budżetu. Nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta odwołanie do Kolegium Izby.