



**U c h w a ł a Nr III /113/ 2020**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 25 maja 2020 roku**

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 30.000.000,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 27 kwietnia 2020 roku Nr RZP.271.28.2020 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przewidzianego do zaciągnięcia przez Miasto Skierniewice kredytu długoterminowego w wysokości 30.000.000,00 zł (słownie: trzydzieści milionów złotych), przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w 2020 roku w wysokości 30.000.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek – Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.),

**p o s t a n o w i ł:**

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Miasto Skierniewice w kwocie 30.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego na 2020 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności: danych wynikających z:

- uchwały budżetowej Nr XV/195/2019 Rady Miasta Skierniewice z dnia 19.12.2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Skierniewice na rok 2020 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XV/194/2019 Rady Miasta Skierniewice z dnia 19.12.2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2024 wraz ze zmianami,
- zarządzenia Nr 97.2020 Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 24.04.2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w 2020 roku w wysokości 30.000.000,00 zł.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Planowane dochody budżetu Miasta Skierniewice kształtują się na poziomie 326.692.332,92 zł (stan na 06.05.2020 r.), wydatki w wysokości 376.657.022,65 zł. Deficyt budżetu wynosi 49.964.689,73 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 59.016.513,55 zł, a rozchody w wysokości 9.051.823,82 zł.

W dniu 24.04.2020 roku Prezydent Miasta Skierniewice wydał zarządzenie Nr 97.2020 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 30.000.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu miasta Skierniewice. Z zarządzenia tego wynika, że jednostka planuje spłacić opiniowany kredyt w latach 2021 – 2030.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wyliczenie relacji na kolejne lata powinno być dokonane w oparciu o planowane wielkości, jak również uregulowania zawarte w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), przy uwzględnieniu zmian wprowadzonych do tej ustawy od 31 marca br. opublikowanych w (Dz.U z 2020 poz. 568).

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2021-2030, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotowy kredyt, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243. W latach spłaty przedmiotowego kredytu zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych,

ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2021-2022 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1%), co oznacza, że we wskazanych latach możliwość spłaty długu przez Miasto Skierniewice obciążona jest ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego w celu zapewnienia spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania, konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z wieloletniej prognozy finansowej i na tej podstawie dokonywanie ewentualnych zmian założonych wielkości dla zapewnienia spełnienia przez Miasto Skierniewice w latach następnych reguł fiskalnych wynikających z ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Miasta mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Miasta Skierniewice, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Miasto zachowało ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Konkludując powyższe, przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.