



UCHWAŁA Nr III/102/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 maja 2020 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Prezydenta Miasta Tomaszów Mazowiecki z wykonania budżetu za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Tomaszów Mazowiecki z wykonania budżetu za 2019 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Prezydenta Miasta Tomaszów Mazowiecki z wykonania budżetu za 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) Prezydenta Miasta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2019 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta.
2. Uchwałę Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Miejskiej w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2019r., poz. 1393 ze zm.) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. 2014r., poz. 1773).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 299.858.435,80 zł, wykonanie wynosiło 301.604.543,72 zł – co stanowi 100,58 % planu, wydatki ogółem zaplanowano wysokości 313.735.365,53 zł, zrealizowano w wysokości 308.412.733,27 zł, czyli na poziomie 98,30 % ustalonego planu. Budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 13.876.929,73 zł, zrealizowano z deficytem w wysokości 6.808.189,55 zł, przychody wykonano w wysokości 39.969.137,12 zł, rozchody wykonano w wysokości 17.545.666,00 zł.

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 50.916.581,79 zł, wykonano natomiast w wysokości 50.574.134,57 zł, czyli 99,33 % ustalonego planu.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 275.202.333,95 zł, wydatki bieżące w wysokości 257.838.598,70 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 17.363.735,25 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie art. 243 ww. ustawy, na wysokość indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia w latach następnych ma wpływ osiągnięty przez jednostkę wskaźnik jednoroczny. Planowany na koniec 2019 roku wskaźnik wynosił 4,72 %, natomiast wykonany został w wysokości wyższej, tj. 7,24 %. Powyższe spowoduje, zwiększenie wysokości tego wskaźnika w stosunku do wielkości planowanych w wieloletniej prognozie finansowej podjętej Uchwałą Rady Miejskiej Nr XXI/174/2019 z dnia 19 grudnia 2019 roku.

Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2019 roku kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych wynosi 85.819.358,64 zł, co stanowi 28,45 % wykonanych dochodów. Zadłużenie zwiększyło się w stosunku do wysokości na koniec 2018 roku o kwotę 2.250.834,00 zł. Na koniec 2019 roku jednostka nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że jednostka osiągnęła dochody z tytułu gospodarki odpadami w wysokości niższej niż wydatki przeznaczone na ten cel, zatem dochody w całości zostały wykorzystane na pokrycie wydatków, ponadto jednostka musiała jeszcze dopłacić z dochodów własnych do gospodarki odpadami.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający, uwzględnił dodatkowe wyjaśnienia przedłożone Izbie w dniu 14 maja 2020 roku przez Prezydenta Miasta, pismo Nr RBA.3035.11.2020, w którym opisano kwestię poniesionych w 2019 roku wydatków w paragrafach 456 i 458 klasyfikacji budżetowej. W wyjaśnieniu wskazano, że została przeprowadzona analiza prawna pod kątem ewentualnego naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Z przedmiotowej analizy, jak wskazał Pan Prezydent wynika, że w związku z poniesieniem wydatków w cytowanych paragrafach, nie doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w 2019 roku. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Miasta w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.