



U c h w a ł a Nr III /60/ 2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 kwietnia 2020 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 299.477,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Głuchów z dnia 31 marca 2020 roku Nr. Fn:3041.1.2020 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty planowanej przez Gminę Głuchów zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi pożyczki długoterminowej w wysokości 299.477,00 zł (słownie: dwieście dziewięćdziesiąt dziewięć tysięcy czterysta siedemdziesiąt siedem złotych 00/100), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Głuchów na 2020 rok, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku publicznego w Głuchowie przy Alei Klonowej 5.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek – Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Głuchów w kwocie 299.477,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2020, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku publicznego w Głuchowie przy Alei Klonowej 5.

U z a s a d n i e

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania przedmiotowej opinii, w szczególności: danych wynikających z:

- uchwały budżetowej Nr XVII/105/20 Rady Gminy Głuchów z dnia 31.01.2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Głuchów na rok 2020 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XVII/104/20 Rady Gminy Głuchów z dnia 31.01.2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2023 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XVIII/120/20 Rady Gminy Głuchów z dnia 6 marca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetowego Gminy Głuchów.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 25.03.2020 roku planowane dochody budżetu Gminy Głuchów kształtują się na poziomie 30.621.663,00 zł, wydatki w wysokości 32.261.074,00 zł, deficyt budżetu wynosi 1.639.411,00 zł, przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.639.411,00 zł, rozchody zaś w wysokości 1.000.000,00 zł.

W dniu 6 marca 2020 r. Rada Gminy Głuchów podjęła uchwałę Nr XVIII/120/20 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w kwocie 299.477,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w roku 2020, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku publicznego w Głuchowie przy Alei Klonowej 5. Z uchwały tej wynika, że, jednostka planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w latach 2021 – 2031.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2021-2031, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243. W latach spłaty zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający przypomina, że w związku ze zmianami ustawy o finansach publicznych wprowadzonymi ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych 2020-2025 i 2026 dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego – jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wyliczenie relacji na kolejne lata powinno być dokonane w oparciu o planowane wielkości, jak również uregulowania zawarte w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), przy uwzględnieniu zmian wprowadzonych do tej ustawy od 31 marca br. opublikowanych w (Dz.U z 2020 poz. 568). W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanymi, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.