



U c h w a ł a Nr III /37/ 2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 lutego 2020 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 1.320.000,00 zł

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Ujazd z dnia 03 lutego 2020 roku Nr. RBF.3051.2020.DM o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 1.320.000,00 zł (słownie: jeden milion trzysta dwadzieścia tysięcy złotych 00/100) planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu wynikającego z uchwały budżetowej na 2020 rok, związanego z wydatkami ujętymi w budżecie na realizację zadania pn. „**przebudowa i rozbudowa stacji uzdatniania wody w Ujeździe wraz z technologią**”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek – Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137),

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Ujazd do kwoty 1.320.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu wynikającego z uchwały budżetowej na 2020 rok, związanego z wydatkami na realizację zadania pn. „**przebudowa i rozbudowa stacji uzdatniania wody w Ujeździe wraz z technologią**”.

U z a s a d n i e n i e

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały została dokonana w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa oraz poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na dzień wydania przedmiotowej opinii, w szczególności: danych wynikających z:

- uchwały budżetowej Nr XIX/174/19 Rady Gminy Ujazd z dnia 27.12.2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ujazd na rok 2020 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XIX/173/19 Rady Gminy Ujazd z dnia 27.12.2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2038 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XX/179/20 Rady Gminy Ujazd z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na realizację zadania pn. „przebudowa i rozbudowa stacji uzdatniania wody w Ujeździe wraz z technologią”.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Według stanu na dzień 30 stycznia 2020 roku planowane dochody ogółem budżetu Gminy Ujazd kształtują się na poziomie 51.066.759,77 zł, wydatki ogółem w wysokości 62.584.528,34 zł, deficyt budżetu wynosi 11.517.768,57 zł, przychody budżetu zaplanowano w kwocie 13.754.522,13 zł, rozchody zaś w wysokości 2.236.753,56 zł.

W dniu 30 stycznia 2020 roku Rada Gminy Ujazd podjęła uchwałę Nr XX/179/20 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej do wysokości 1.320.000,00 zł na realizacją zadania pn. „przebudowa i rozbudowa stacji uzdatniania wody w Ujeździe wraz z technologią”. Z uchwały tej wynika, że, jednostka planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w latach 2021 – 2028.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w latach 2021-2028, tj. w okresie w którym jednostka planuje spłacić przedmiotową pożyczkę, wskaźniki planowanych łącznych kwot spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych kształtują się poniżej wskaźników maksymalnych wyznaczonych regułą wynikającą z art. 243. W latach spłaty przedmiotowej pożyczki zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżkę operacyjną budżetu (dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający przypomina, że w związku ze zmianami ustawy o finansach publicznych wprowadzonymi ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego – jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w których kondycja finansowa Gminy mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Konkludując powyższe, należy stwierdzić, że przeprowadzona analiza oraz dokonane ustalenia skłoniły Skład Orzekający do wydania opinii zawartej w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.