



UCHWAŁA Nr III/34/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 lutego 2020 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2020 roku oraz
o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Maków

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Maków w uchwale budżetowej na 2020 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2020 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XIV/83/20 Rady Gminy Maków z dnia 27 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2020 rok i Uchwałę Nr XIV/84/20 z dnia 27 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 37.415.023,69 zł,
- planowane wydatki ogółem – 45.866.341,57 zł,
- deficyt budżetu – 8.451.317,88 zł.

Badany deficyt zaplanowany została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalone zostały w § 9 uchwały budżetowej, limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem: na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.070.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do wysokości 11.000.000 zł.

Ad. § 2

Wpfi została opracowana na lata 2020 – 2023, prognoza kwoty długu na lata 2020 – 2038, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpfi dla roku 2020, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2020, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpfi kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2020 - 2038, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpfi łączna kwota zadłużenia przypadająca do spłaty w każdym roku objętym wpfi, z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu dopuszczalnego poziomu spłat. W okresie objętym prognozą kwoty długu, relacje pomiędzy wskaźnikiem prognozowanych spłat a wskaźnikiem dopuszczalnych spłat przedstawiają się następująco:

- w 2020 – 4,51 % do 8,89 %,
- w 2021 – 4,58 % do 5,24 %,
- **w 2022 – 5,41 % do 5,43 %**,
- w 2023 – 6,13 % do 8,66 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, zapas pomiędzy wskaźnikami jest kilkuprocentowy. **Skład Orzekającego zwraca uwagę na niewielki zapas pomiędzy wskaźnikami w 2022 roku, który wynosi tylko 0,02 % prognozowanych dochodów.** *Mając powyższe wskazania na względzie oraz biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy ofp, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.*

Planowane na koniec 2020 roku zadłużenie wynosić będzie 14.806.577,88 zł, co będzie stanowiło 39,57 % planowanych dochodów, zgodnie z uchwalonym wpfi, zadłużenie zostanie spłacone w 2038 roku. Spłata zadłużenia w 2020 roku zostanie sfinansowana przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów, natomiast w okresie 2021 – 2038 pokryta zostanie prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby