



**Uchwała Nr III/32/2020
Składu Orzekającego**

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 21 lutego 2020 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Łyszkowice**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

- 1) Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania przez **Gminę Łyszkowice** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2020 rok.
- 2) Opiniuje się **pozytywnie** planowaną kwotę długu **Gminy Łyszkowice** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2029 wraz z prognozą długu oraz uchwały budżetowej na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Łyszkowice:

- uchwałę nr XVI/68/2019 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 31 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej,
- uchwałę nr XVI/67/2019 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 31 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2020.

Rada Gminy Łyszkowice uchwaliła budżet Gminy z deficytem w wysokości 5.014.442,00 zł oraz wskazała, że źródłem jego pokrycia będą środki pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalony został na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu i pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na koniec 2020 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie **10.601.984,23 zł**, co stanowi 33,40 % planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2020 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zauważa jednak, że w roku 2022 zapas pomiędzy wskaźnikami jest bardzo niewielki i wynosi różnicę oscylującą wokół mniej niż 1%. Skład dostrzega również wzrost zadłużenia Gminy w porównaniu z rokiem 2019. Powyższe zobowiązuje Gminę do bieżącego monitorowania realizacji jej budżetu, wpływu tej realizacji na budżety objęte prognozą kwoty długu i ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat ze szczególnym uwzględnieniem roku 2022, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają realizacji planowanych przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi). W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości.

Skład Orzekający wyjaśnia jednocześnie, że niezależnie od czynności podjętych w celu wydania niniejszej opinii, wobec uchwały budżetowej Gminy Łyszkowice na 2020 rok prowadzone było postępowanie nadzorcze w związku z sygnalizacją Wójta Gminy Łyszkowice oraz grupy radnych i sołtysów Gminy Łyszkowice wyrażoną w dwóch odrębnych pismach wskazujących ewentualne nieprawidłowości w zakresie uchwały budżetowej Gminy Łyszkowice na 2020 rok.

W dniu 20 lutego 2020 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło o umorzeniu postępowania nadzorczego wobec przedmiotowej uchwały budżetowej z uwagi na to, że wnikliwa analiza zapisów uchwały, dokumentów zgromadzonych w trakcie postępowania nadzorczego oraz wypowiedzi zaproszonych na posiedzenie Kolegium przedstawicieli Gminy nie potwierdziła naruszeń przepisów powszechnie obowiązującego prawa. Szczegółowe motywy podjętego rozstrzygnięcia zostaną zawarte w uzasadnieniu uchwały Kolegium Izby.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, 1669).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.