



## UCHWAŁA Nr III/17/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 6 lutego 2020 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2020 roku oraz o  
prawidłowości planowanej kwoty długu przez Miasto Biała Rawska

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

### uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w 2020 roku deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2020 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XIX/131/19 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok, Uchwałę Nr XX/141/20 z dnia 28 stycznia 2020 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta i Gminy Biała Rawska na 2020 rok, Uchwałę Nr XIX/132/19 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf) oraz Uchwałę Nr XX/142/20 z dnia 28 stycznia 2020 roku w sprawie wprowadzenia zmian w WPF, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

#### Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok i uchwały w sprawie zmian budżetu, ustalono co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 62.365.536,69 zł,
- planowane wydatki ogółem – 65.217.886,69 zł,
- deficyt budżetu – 2.852.350,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Jednostka zaplanowała sfinansować go przychodami z kredytów w wysokości 2.852.350,00 zł. Jednostka zaplanowała sfinansowanie rozchodów budżetu w wysokości 1.107.731,00 zł również przychodami z tytułu kredytu.

#### Ad. § 2

Wpf opracowana została na lata 2020 - 2023, prognoza kwoty długu na lata 2020 - 2032, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2020, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2020, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów

oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Miasto Biała Rawska prognozuje w latach objętych prognozą kwoty długu, uzyskanie nadwyżki operacyjnej, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W analizowanym wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz z tytułu emisji obligacji, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku, ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych wpf relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2020 – 4,16 % do 8,82 %,
- w 2021 – 5,71 % do 6,34 %,
- **w 2022 – 6,72 % do 6,73 %,**
- w 2023 – 6,37 % do 8,78 %.

W dalszych latach objętych prognozą kwoty długu prognozowane spłaty są niższe od dopuszczalnego wskaźnika spłat o kilka punktów procentowych. **Skład Orzekający wskazuje, że w 2022 roku wskaźniki są w prawie równej wysokości, zapas pomiędzy nimi wynosi tylko 0,01% prognozowanych dochodów.** Podkreślić należy, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy pełnej realizacji dochodów i wydatków, tym samym osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych budżetów, które zgodnie z art. 243 ustawy ofp, stanowią podstawę do wyliczenia dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia w poszczególnych latach obowiązywania prognozy kwoty długu.

*Mając na uwadze ustalenia w zakresie 2022 roku (o których mowa wyżej) oraz biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Miasta powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy ofp, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.*

Planowane na koniec 2020 roku zadłużenie Miasta będzie wynosiło 25.076.296,84 zł, co będzie stanowiło 40,20 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w 2032 roku, w 2020 roku rozchody zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, w latach 2021 - 2032 rozchody w całości zostaną pokryte prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby.