



Uchwała Nr II/ 310/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 grudnia 2020 roku

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu Gminy Opoczno.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2019 r., poz.869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Magdalena Budziarek – członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2036 Gminy Opoczno.

§2

Opiniuje się negatywnie możliwość sfinansowania w 2021 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Opoczno.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć, załączoną do niej prognozę kwoty długu z autopoprawką.

Skład Orzekający formułując swoje stanowisko wyrażone w §§ 1 i 2 wziął pod uwagę treść projektu budżetu Gminy Opoczno na 2021 r. oraz negatywną opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym projekcie wyrażona w uchwale nr II/304/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. Niniejsza opinia jest konsekwencją stanowiska zawartego w uchwale nr II/304/2020.

Kwota zaplanowanych przychodów na 2021 r. nie uwzględnia zaciągnięcia przez Gminę Opoczno pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 259.090 zł na pokrycie deficytu roku 2021 (uchwała nr XXVI/273/2020 z dnia 30 listopada 2020 r.).

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych, ale konieczność zamieszczenia w budżecie roku 2021 przychodów z tytułu wyżej wymienionej pożyczki skutkować będzie brakiem zgodności pomiędzy budżetem, a wieloletnią prognozą finansową w zakresie parametrów określonych w art. 229 ustawy.

Podjęcie przez Radę Miejską uchwały nr XXVI/273/2020 powoduje, że przychody budżetu w roku 2021 określone są nieprawidłowo, kwota długu jednostki samorządu terytorialnego także jest określona nieprawidłowo przez co opiniowany projekt narusza art. 226 ust.1 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Ten stan powoduje, że zadłużenie jednostki na koniec 2021 r. wskazane jest nieprawidłowo.

Należy także stwierdzić że po uwzględnieniu autopoprawki załącznik do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2021-2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących. Skład Orzekający jednak konsekwentnie (tak jak w opinii do projektu budżetu na 2021 r.) uważa, że osiągnięcie nadwyżki operacyjnej w roku 2021 jest mało realistyczne. Nadwyżki operacyjna w tej skromnej wysokości (13.751,61 zł) wynika z mało prawdopodobnego obniżenia wydatków bieżących o kwotę około 5 mln zł (porównanie wydatków bieżących planowanych w III kw. roku 2020 do kwoty zaplanowanej w projekcie).

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w latach: 2021, 2022 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z przychodami z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, w roku 2023 przychodami z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych oraz nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetowymi, zaś w latach: 2024-2035 nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gmina wykazała, że w latach 2021-2035 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika

maksymalnego ustalonego dla danego roku, ale ocena spełniona reguły z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest niemożliwa wobec uwag wyżej wymienionych dotyczących wskazania nieprawidłowych parametrów budżetu.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2021 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 18.399.836,80 zł jednakże zakładane sfinansowanie tego deficytu przychodami z tytułu emisji obligacji jest nieprawidłowe wobec podjęcia przez Radę Miejską uchwały nr II/304/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2021. Naruszono tym samym art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że § 6 projektu uchwały wprowadza podwójną, wykluczającą się wzajemnie regulację prawną dotyczącą wejścia w życie uchwały (uchwała wchodzi w życie z dnia podjęcia oraz po raz drugi z dniem 1 stycznia 2021r.) .

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.