



**Uchwała Nr II /253/2020  
z dnia 7 grudnia 2020 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Paradyż  
na 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 tj.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Magdalena Budziarek – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Łukasz Szczepanik – członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Paradyż na 2021 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Paradyż projekt budżetu na 2021 rok wraz z autopoprawką z dnia 24 listopada 2020 roku.

W projekcie budżetu Gminy zaplanowano:

- dochody w wysokości 24 764 796,00 zł (w tym: dochody bieżące w kwocie 22 484 860,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 2 279 936,00 zł),
- wydatki w wysokości 25 454 539,00 zł (w tym: wydatki bieżące w kwocie 19 645 787,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 5 808 752,00 zł).

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 2 839 073,00 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2019 r. poz. 869 tj.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 5 808 752,00 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 2 279 936,00 zł
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 2 839 073,00 zł,

- przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 689 743,00 zł

Zatem wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2021 rok mają w szczególności: kwota dochodów majątkowych, nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżka operacyjna) nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych oraz kwota przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że w projekcie budżetu Gminy na 2021 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Paradyż na 2021 zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na zbyt szerokie upoważnienie zawarte w § 14 pkt 7 projektu budżetu w którym upoważniono Wójta Gminy do dokonywania przeniesień w wydatkach inwestycyjnych między zadaniami inwestycyjnymi w ramach działu. Powyższe upoważnienie jest za szerokie gdyż nie wyłączono z niego zmiany kwot wydatków objętych załącznikiem przedsięwzięć wieloletnich do Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zakres upoważnienia jakie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może udzielić wójtowi do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia określa art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (na marginesie dodać również należy, że upoważnienie powyższe powinno być zawarte w uchwale ws. Wieloletniej Prognozy Finansowej, a nie w uchwale budżetowej). Upoważnienie zawarte w § 14 pkt 7 projektu budżetu pozostaje w sprzeczności z ww. unormowaniem ustawy o finansach publicznych. W związku z tym, że w opinii składu upoważnienie z § 14 pkt 7 projektu budżetu przekracza kompetencje jakie może mieć organ wykonawczy, należy je ograniczyć. Prawidłowo ujęte zawarte upoważnienie w tym zakresie winno zawierać wyłączenie dotyczące zmiany kwot wydatków objętych załącznikiem przedsięwzięć wieloletnich do Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz zastrzeżenie, że przeniesienie w wydatkach inwestycyjnych nie spowoduje likwidacji zadania inwestycyjnego i utworzenia nowego zadania (prawidłowo skonstruowane upoważnienie w tym zakresie zawarte jest w § 13 pkt 7 uchwały Rady Gminy Paradyż nr XI/70/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Paradyż na rok 2020).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy na 2021 rok sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium.