



**Uchwała nr II/48/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 27 lutego 2020 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczek zaciąganych**  
**przez Gminę Żarnów na pokrycie planowanego w 2020 r. deficytu**  
**budżetu gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019, poz. 869; dalej: ustawa o finansach publicznych) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1) Magdalena Budziarek | - przewodniczący |
| 2) Łukasz Szczepanik   | - członek        |
| 3) Bogdan Łągwa        | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Żarnów:

1. do wysokości 329 760 zł (słownie złotych: trzysta dwadzieścia dziewięć siedemset sześćdziesiąt tysięcy złotych, 00/100 groszy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego w 2020 r. deficytu budżetu gminy
- oraz
2. do wysokości 950 000,00 zł (słownie złotych: dziewięćset pięćdziesiąt tysięcy złotych, 00/100 groszy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego w 2020 r. deficytu budżetu gminy.

**Uzasadnienie**

W dniu 6 lutego 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Żarnów o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej do wysokości 329 760 zł oraz pożyczki zaciąganej do wysokości 950 000,00 zł (pismo nr: Fl.3022.1.2020). Do wniosku załączono zarządzenie NR 10/2020 Wójta Gminy Żarnów z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania „Renowacja rynku w Żarnowie” realizowanego z udziałem środków z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach PROW na lata 2014-2020 oraz zarządzenie NR 11/2020 Wójta Gminy Żarnów z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Na mocy zarządzenia NR 10/2020 Wójt Gminy Żarnów postanowił o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego w Łodzi. Pożyczka przeznaczona będzie na pokrycie planowanego w 2020 r. deficytu budżetu, a jej zaciągnięcie umożliwi realizację w 2020 roku zadania inwestycyjnego pod nazwą „Renowacja rynku w Żarnowie”. Spłata zaciąganej pożyczki nastąpi w 2021 roku z wpływów pomocy przyznanej przez samorząd Województwa Łódzkiego w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” poddziałania „Wparcie inwestycji w tworzenie, ulepszenie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury i powiązanej infrastruktury” realizowanej w ramach operacji „Kształtowanie przestrzeni publicznej” w ramach PROW na lata 2014-2020. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Zarządzeniem NR 11/2020 Wójt Gminy Żarnów postanowił z kolei o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Pożyczka przeznaczona będzie na pokrycie planowanego w 2020 r. deficytu budżetu, a jej zaciągnięcie umożliwi realizację w 2020 roku zadania inwestycyjnego pod nazwą „Zakup koparkoładowarki oraz ciągnika wraz z kosiarką bijakową do utrzymania rowów”. Spłata zaciąganej pożyczki nastąpi w latach 2020-2025 z dochodów własnych gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Sytuacja finansowa Gminy Żarnów, a także ogólna kwota dochodów budżetu na 2020 rok, jak również Wieloletnia Prognoza Finansowa wskazują, że Gmina nie powinna mieć kłopotów ze spłatą w 2021 roku pożyczki zaciągniętej do wysokości 329 760 zł, jak również pożyczki zaciągniętej do wysokości 950 000,00 zł w latach 2020-2025.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Żarnów na koniec roku 2020 wynosić będzie 4 732 049,63 zł, co stanowi 13,61 % planowanych dochodów ogółem budżetu i 17,29 % planowanych dochodów bieżących budżetu.

Podkreślić także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2020-2028 Gmina Żarnów wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Ponadto, mając na uwadze zmiany ustawy o finansach publicznych wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 roku, poz. 2500), w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań dłużnych przez jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający podkreśla, że zdolność jednostki do spłaty tychże zobowiązań powinna podlegać bieżącej analizie. Z uwagi na art. 9 wyżej wskazanej ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, zasadne jest zatem, aby służby finansowe jednostki samorządu terytorialnego analizowały jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu mającym zastosowanie po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego na rok 2020 (*por.: art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw*).

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.