



Uchwała Nr I/145/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 grudnia 2020 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Pabianice pożyczki długoterminowej zaciąganej w Wojewódzkim
Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019r., poz. 869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w wysokości 2.997.000 zł (słownie złotych: dwa miliony, dziewięćset dziewięćdziesiąt siedem tysięcy) w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, przeznaczonej na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Pabianice w roku 2021 i mieszczącej się w nim zadanie pn. „Montaż prosumenckich instalacji fotowoltaicznych w ramach realizacji gminnego Programu wsparcia budowy instalacji prosumenckich na potrzeby gospodarstw domowych z terenu Gminy Pabianice w latach 2020 – 2021”.

Uzasadnienie

W dniu 2 grudnia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Pabianice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2021 i mieszczącej się w nim zadanie pn. „Montaż prosumenckich instalacji fotowoltaicznych w ramach realizacji Gminnego Programu wsparcia budowy instalacji prosumenckich na potrzeby gospodarstw domowych z terenu Gminy Pabianice w latach 2020 – 2021”.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2020 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pabianice na lata 2020-2024, z uwzględnieniem zmian oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr XXXVII/259/2020 z dnia 2 grudnia 2020 roku, zmienioną uchwałą nr XXXVIII/262/2020 z dnia 7 grudnia 2020 roku Rada Gminy Pabianice postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w wysokości 2.997.000 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2021 roku z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Montaż prosumenckich instalacji fotowoltaicznych w ramach realizacji Gminnego Programu wsparcia budowy instalacji prosumenckich na potrzeby gospodarstw domowych z terenu Gminy Pabianice w latach 2020 – 2021”. W uchwale wskazano, że pożyczka długoterminowa będzie spłacana w latach 2021 – 2024 z dochodów własnych Gminy.

W uchwale budżetowej Gminy Pabianice ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 5.942.000 zł. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pabianice wynika, że przedsięwzięcie majątkowe pn. „Montaż prosumenckich instalacji fotowoltaicznych w ramach realizacji Gminnego Programu wsparcia budowy instalacji prosumenckich na potrzeby gospodarstw domowych z terenu Gminy Pabianice w latach 2020 – 2021” zostało przewidziane do realizacji w okresie 2020-2021 (w 2021 roku limit wydatków zaplanowano w kwocie 3.000.000 zł). W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pabianice prognozuje się również deficyt budżetu w 2021 roku w wysokości 3.000.000 zł.

Z prognozy Gminy Pabianice wynika, że w latach 2020-2024, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że w latach 2020 – 2021 dług spłacany będzie przychodami zwrotnymi. Natomiast począwszy od 2022 roku założono, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi, tj. planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów (*rozumianych jako dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi budżetu*).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy, przedstawia tabela:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2020	5,54%	16,89%
2021	7,28%	16,16%
2022	8,06%	14,54%
2023	8,02%	15,13%
2024	7,03%	18,28%

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2020-2024 jednostka wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Kaźmierczak