



Uchwała Nr I /140/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 7 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów
Łódzki na 2021 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2021 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2021 rok wraz z autopoprawką z dnia 24 listopada 2020 roku.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 4.350.000 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (zwanej dalej nadwyżką operacyjną). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2019r. poz.869 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 10.700.000 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 3.250.000 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 3.000.000 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 4.350.000 zł,
- przychodami z tytułu emisji obligacji w wysokości 3.100.000 zł.

Zatem poziom nadwyżki operacyjnej w sposób decydujący wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, bowiem stanowić będzie 40,65% źródeł ich finansowania. Z założeń przyjętych w

projekcie uchwały budżetowej wynika także, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w ścisłym związku z poziomem planowanych dochodów majątkowych i z przychodami z tytułu emisji obligacji.

Skład Orzekający zauważa, że planowane do wyemitowania w 2021 roku papiery wartościowe (przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz na planowany deficyt) będą miały wpływ na obciążenie spłatą długu budżetów lat kolejnych, tj. na zachowanie reguły wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym - mając również na względzie uwagi wskazane w opinii nr I/139/20 z dnia 7 grudnia 2020 roku - Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2021 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu i w efekcie wykonania planowanej nadwyżki operacyjnej.

Nadto Skład Orzekający zauważa rozbieżności kwotowe pomiędzy zapisami w projekcie uchwały budżetowej a załącznikami oraz uzasadnieniem do projektu, w części dotyczącej: kwoty rezerwy celowej na inwestycje wodociągowe i ogólnej kwoty rezerw celowych. Z części opisowej do projektu wynika, że kwota rezerwy celowej na inwestycje wodociągowe zaplanowana została w wysokości 221.200 zł podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej wysokość tej rezerwy ustalono na poziomie 221.000 zł. Nadto z podsumowania kwot rezerw celowych określonych w § 3 ust.2 pkt a-c wynika kwota 2.216.000 zł, podczas gdy w ust.2 projektu uchwały wpisano kwotę 1.672.000 zł. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że łączna kwota rezerw celowych wynikająca z prawidłowego podsumowania nie uwzględnia całej kwoty rezerwy celowej na inwestycje wodociągowe wskazanej w części opisowej projektu (200 zł). Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownej analizy kwot rezerw określonych w § 3 ust.2 projektu uchwały budżetowej.

W ocenie Składu Orzekającego ponownej analizie należy również poddać dodany autopoprawką z dnia 27 listopada 2020 roku załącznik dochodów i wydatków dotyczący gospodarowania odpadami komunalnymi, w części dotyczącej wysokości zaplanowanych wydatków. W załączniku tym zaplanowano bowiem kwotę 11.600.000 zł wydatków, podczas gdy z załącznika nr 2 - wydatki budżetowe, wynika kwota 11.829.800 zł (grupa wydatków statutowych i na wynagrodzenia w dziale 90002).

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.