



Uchwała Nr I/136/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 grudnia 2020 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Sędziejowice kredytu długoterminowego
z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2020 roku oraz
spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz.2137) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego w wysokości 3.000.000 zł (słownie: trzy miliony) przez Gminę Sędziejowice z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2020 roku (w wysokości 2.777.240,21 zł) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (w wysokości 222.759,79 zł).

Uzasadnienie

W dniu 4 listopada 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy (pismo FB.I.3022.1.2020) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Sędziejowice na 2020 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2030, z uwzględnieniem zmian oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Zarządzeniem nr 202/2020 z dnia 3 listopada 2020 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, Wójt Gminy - działający na podstawie upoważnienia wynikającego z §15 pkt 2 i 3 uchwały nr XIV/112/19 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2020 - postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2020 roku oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 3.000.000 zł. W przedmiotowym zarządzeniu wskazano również, że kredyt spłacany będzie w latach 2021 – 2030 z dochodów własnych Gminy i z planowanych przychodów. W uchwale budżetowej Gminy Sędziejowice ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i

pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 5.500.000 zł.

Z prognozy Gminy Sędziejowice wynika, że w latach 2020-2030, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że w 2020 roku, dług spłacany będzie przychodami zwrotnymi oraz przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. W 2021 roku zaplanowano, że spłata długu sfinansowana zostanie wyłącznie przychodami zwrotnymi. W latach 2022 – 2024 założono, że spłata długu nastąpi z przychodów zwrotnych oraz nadwyżki budżetowej. Natomiast począwszy od 2025 roku założono, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi, tj. planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów (*rozumianych jako dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi budżetu*).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy, przedstawia tabela:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2020	5,62%	11,92%
2021	5,57%	10,03%
2022	5,95%	8,10%
2023	6,06%	7,99%
2024	5,56%	9,04%
2025	5,36%	9,84%
2026	5,03%	8,67%
2027	4,80%	8,94%
2028	4,47%	9,87%
2029	4,01%	10,50%
2030	0,60%	11,01%

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2020-2030 jednostka wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.