



Uchwała nr I/122/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 listopada 2020 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Wodzierady za I półrocze 2020 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Krzysztof Kozik | członek |

uchwała co następuje:

opiniuje się pozytywnie z uwagą informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Wodzierady za I półrocze 2020 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Wodzierady informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy Wodzierady informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2020 roku wraz ze złożonym przez Wójta Gminy Wodzierady sprostowaniem,
- uchwałę Rady Gminy Wodzierady w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. 2020 r., poz. 1564) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art.266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze, co do zasady,

odpowiada szczegółowości określonej w uchwale przez organ stanowiący. Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że w części dotyczącej przebiegu wykonania planów finansowych gminnych instytucji kultury nie zamieszczono informacji o ich ewentualnych należnościach oraz niewymagalnych zobowiązaniach.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy Wodzierady na koniec okresu sprawozdawczego zostały wykonane na poziomie 43,26% planu (*dochody bieżące zrealizowano w 51,37%, natomiast dochody majątkowe wykonane zostały w 4,80%, przy czym wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku wyniosło 0,00 zł na plan w kwocie 34.000,00 zł*). Wydatki ogółem budżetu zrealizowano na poziomie 30,91% planu rocznego (*wydatki bieżące wykonano w 44,26% planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 0,13% planu*). Niskie wykonanie dochodów oraz wydatków majątkowych wynika przede wszystkim z braku poniesienia wydatków na zadanie pn. „Budowa budynku Szkoły Podstawowej w Kwiatkowicach o charakterystyce niskoemisyjnej”, przy planie 3.214.039,00 zł. Ponadto na zadanie pn. „Budowa sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej w Kwiatkowicach i modernizacja placu zabaw przy Szkole Podstawowej w Zalesiu” wydatkowano 5.360,00 zł, przy planie 2.697.361,00 zł. Z przedłożonej informacji wynika, że oba zadania są w trakcie realizacji. W przypadku pierwszego wykonano roboty budowlane oraz sieci i przyłącza wodno-kanalizacyjne na łączną wartość 397.361,51 zł netto, a w przypadku drugiego wykonano roboty budowlane, instalacje wewnętrzne oraz sieci i przyłącza wodno-kanalizacyjne na łączną wartość 837.844,77 zł netto. Skład Orzekający zauważa przy powyższym, że wydatki na przedmiotowe zadania zostały sklasyfikowane w dziale 801 rozdziale 80101, jednak w sprawozdaniu Rb-28S, za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2020 roku, w kolumnie wykonanie, podobnie jak w kolumnie zaangażowanie, dla działu 801 rozdziału 80101 wykazano kwotę 5.356,00 zł. Natomiast w kolumnie zaangażowanie wykazuje się kwoty wynikające z umów, decyzji i innych postanowień, których wykonanie powoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych w roku bieżącym.

Z danych zawartych w sprawozdaniu statystycznym Rb-NDS wynika, że w okresie sprawozdawczym Gmina nie zaciągała zaplanowanych w budżecie pożyczek i kredytów. W I półroczu rozchody budżetu wykonano na poziomie 50,00% planu rocznego.

Zadłużenie Gminy Wodzierady wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek, wyniosło 89.964,00 zł, co stanowi 0,43% planowanych dochodów. Z dokumentów przekazanych Izbie wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy. Przedłożona informacja, co do zasady, odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że informacja zawiera wyłącznie część opisową bez wymaganej części tabelarycznej.

W obowiązującej na koniec I półrocza prognozie Gminy przyjęto założenie, że w 2020 roku dług będzie spłacany przychodami z tytułu planowanych kredytów i pożyczek. Natomiast począwszy od 2021 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie

finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej).

Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wodzierady, wynika ponadto, że w latach 2020 – 2028 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2020 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wodzierady i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2020 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski