



Uchwała nr I/120/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 listopada 2020 roku
w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Łask za I półrocze 2020 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | członek |
| 3. Krzysztof Kozik | członek |

uchwała co następuje:

opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Łask za I półrocze 2020 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza Łasku informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Łasku informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2020 roku wraz ze zmianą dokonaną na podstawie zarządzenia nr 215/2020 Burmistrza Łasku z dnia 7 września 2020 roku w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 207/2020 Burmistrza Łasku z dnia 31 sierpnia 2020 roku,
- uchwałę Rady Miejskiej w Łasku w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. 2020 r., poz. 1564) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art.266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.

Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze, co do zasady, odpowiada szczegółowości określonej w uchwale przez organ stanowiący. Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że w części dotyczącej przebiegu wykonania planu finansowego Łaskiego Domu Kultury nie zamieszczono informacji o ewentualnych należnościach oraz zobowiązaniach instytucji kultury.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy Łask na koniec okresu sprawozdawczego zostały wykonane na poziomie 50,77% planu (*dochody bieżące zrealizowano w 51,73%, natomiast dochody majątkowe wykonane zostały w 17,31%, w tym dochody ze sprzedaży majątku w 19,25% planu*). Wydatki ogółem budżetu zrealizowano na poziomie 40,59% planu rocznego (*wydatki bieżące wykonano w 47,14% planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 3,23% planu*). Z informacji opisowej wynika, że część zadań inwestycyjnych będzie realizowana w II półroczu. Tym niemniej mając na uwadze poziom wykonanych wydatków majątkowych oraz związanych z nimi dochodów majątkowych, należy wskazać na konieczność bieżącego monitorowania realizacji inwestycji zaplanowanych w budżecie na 2020 rok, w celu wykonania przyjętych założeń.

Z danych zawartych w sprawozdaniu statystycznym Rb-NDS wynika, że w okresie sprawozdawczym Gmina nie zaciągała zaplanowanych w budżecie pożyczek i kredytów. W I półroczu rozchody budżetu wykonano na poziomie 100,00% planu rocznego.

Zadłużenie Gminy Łask wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek, wyniosło 12.995.085,00 zł, co stanowi 10,72% planowanych dochodów. Z dokumentów przekazanych Izbie wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy. Przedłożona informacja odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

W obowiązującej na koniec I półrocza prognozie Gminy przyjęto założenie, że w latach 2020-2022 spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W latach 2023-2025 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz nadwyżką budżetową, która de facto powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej). Natomiast począwszy od roku 2026 spłata długu finansowana będzie wyłącznie z nadwyżki operacyjnej.

Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łask, wynika ponadto, że w latach 2020 – 2033 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2020 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łask i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Łasku dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2020 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski