



Uchwała nr I/100/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 września 2020 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Powiatu Łaskiego za I półrocze 2019 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Koczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała co następuje:

opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Powiatu Łaskiego za I półrocze 2020 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Powiatu Łaskiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Zarząd Powiatu Łaskiego informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2020 roku,
- uchwałę Rady Powiatu Łaskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok wraz z uchwałami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. 2019 r., poz. 1393 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze, co do zasady, odpowiada szczegółowości określonej w uchwale przez organ stanowiący.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów wykonanie dochodów ogółem Powiatu Łaskiego, na koniec okresu sprawozdawczego, wyniosło 25.280.726,85 zł, stanowiąc 50,88% planu rocznego (*dochody bieżące zrealizowano na poziomie 54,28% planu, natomiast dochody majątkowe na poziomie 0,95% planu, przy czym dochody majątkowe zrealizowane w kwocie 30.035,00 zł w całości pochodziły z tytułu sprzedaży majątku, tj. ze źródła, którego nie planowano w I półroczu*).

Wykonanie wydatków ogółem budżetu wyniosło 19.545.380,46 zł, stanowiąc 38,13% planu rocznego (*wydatki bieżące wykonano na poziomie 44,95% planu, a wydatki majątkowe na poziomie 1,91% planu*). Oceniając poziom wykonania na koniec I półrocza 2020 roku wydatków majątkowych oraz związanych z nimi dochodów majątkowych, Skład Orzekający wskazuje, że w II półroczu konieczne będzie bieżące monitorowanie realizacji inwestycji zaplanowanych w budżecie na 2020 rok, w celu wykonania przyjętych założeń.

Z przedłożonych sprawozdań wynika, że w I półroczu 2020 roku Powiat nie zaciągał zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych oraz, że dokonał spłaty części istniejącego zadłużenia, w tym w formie rozchodów oraz wydatków zmniejszających dług. W efekcie zadłużenie Powiatu, w okresie sprawozdawczym, uległo zmniejszeniu o 958.459,98 zł.

Zadłużenie Powiatu Łaskiego wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*) na koniec okresu sprawozdawczego, obejmujące zobowiązanie z tytułu pożyczki z budżetu państwa oraz zobowiązanie przejęte w związku z przekształceniem sp zoz-u, wyniosło 8.929.446,61 zł, stanowiąc 17,97% planowanych w bieżącym roku dochodów, w tym kwota pożyczki z budżetu państwa wyniosła 8.917.362,88 zł. Z dokumentów przekazanych Izbie wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego w Powiecie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy. Przedłożona informacja odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

W obowiązującej na koniec I półrocza prognozie Powiatu przyjęto założenie, że w roku 2020 spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu wolnych środków, a w latach 2021-2028 z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która *de facto* powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej).

Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Łaskiego, wynika ponadto, że w latach 2020 – 2028 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający przypomina jednak, że decyzje organu wykonawczego Powiatu dotyczące zaciągania zobowiązań, w tym w zakresie realizacji inwestycji, powinny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Powiatu, przy uwzględnieniu ograniczeń w zakresie zaciągania przez Powiat zobowiązań, wynikających z podpisanej w dniu 8 listopada 2013 roku, umowy pożyczki z budżetu państwa.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2020 roku i analizy wpływu tego wykonania na

założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Łaskiego i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2020 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski