



Uchwała Nr I/99/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 września 2020 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Powiat Zgierski pożyczki długoterminowej
z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2020 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz.2137) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w kwocie 3.391.502,40 zł (słownie złotych: trzy miliony trzysta dziewięćdziesiąt jeden tysięcy pięćset dwa 40/100) przez Powiat Zgierski w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Usunięcie odpadów z nieruchomości nr ew. 31/15, 31/13 położonej w m. Brużyczka Mała, gm. Aleksandrów Łódzki, powiat zgierski”.

Uzasadnienie

W dniu 17 września 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo FN.3022.50.2020.BD) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Powiatu na 2020 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgierskiego na lata 2020-2029, z uwzględnieniem zmian oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr XXI/237/20 z dnia 5 sierpnia 2020 roku Rada Powiatu Zgierskiego postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w kwocie 3.391.502,40 zł w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2020 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Usunięcie odpadów z nieruchomości nr ew. 31/15, 31/13 położonej w m. Brużyczka Mała, gm. Aleksandrów Łódzki, powiat zgierski”. W uchwale wskazano, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2021 – 2029 z dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W uchwale budżetowej Powiatu ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 3.600.000 zł.

Z prognozy Powiatu wynika, że w latach 2020-2029, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Z prognozy kwoty długu wynika, że w roku 2020 zaplanowano spłatę długu z przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej i wolnych środków z lat ubiegłych. Natomiast począwszy od 2021 roku założono, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi, tj. planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów (*rozumianych jako dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi budżetu*).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Powiatu, przedstawia tabela:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2020	2,49%	9,94%
2021	2,54%	7,54%
2022	2,82%	6,49%
2023	2,80%	5,51%
2024	2,71%	6,64%
2025	2,62%	6,77%
2026	2,48%	6,64%
2027	2,31%	6,18%
2028	2,12%	6,63%
2029	0,29%	6,63%

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2020-2029 Powiat Zgierski wykazał, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Powiat wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

