



Uchwała Nr I/86/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 lipca 2020 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Nowosolna kredytu długoterminowego

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego, zaciąganego przez Gminę Nowosolna do kwoty 1.900.000,00 zł (słownie: milion dziewięćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2020 roku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Nowosolna wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego, zaciąganego przez Gminę Nowosolna w 2020 roku (wniosek z dnia 13.07.2020r.).

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Nowosolna na 2020 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowosolna na lata 2020-2025, z uwzględnieniem zmian, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale Nr XIX/117/20 Rady Gminy Nowosolna z dnia 8 stycznia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowosolna na rok 2020, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania opinii, Rada Gminy Nowosolna upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 1.900.000,00 zł. Działając na podstawie wskazanego upoważnienia, w dniu 13 lipca 2020 roku, zarządzeniem Nr 0050.1.59.2020, Wójt Gminy Nowosolna postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego do kwoty 1.900.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku. W zarządzeniu postanowiono również, że spłata kredytu nastąpi z dochodów własnych Gminy Nowosolna w latach 2021-2025.

Z uchwały budżetowej Gminy Nowosolna, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania opinii, wynika że limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu ustalono w kwocie 2.128.000,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowosolna wynika, że w latach 2020-2025 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że dług Gminy Nowosolna na koniec roku 2020, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie wskazanym w prognozie, wyniesie 19,64% planowanych dochodów budżetu ogółem. W prognozie przyjęto założenie, że w roku 2020 spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Od roku 2021 zakłada się, że dług Gminy zostanie sfinansowany planowanymi nadwyżkami budżetowymi, które de facto powstaną z nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżek operacyjnych).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Gminy Nowosolna, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2020	31,05%	5,21%
2021	25,13%	6,26%
2022	21,86%	5,94%
2023	16,73%	5,65%
2024	16,79%	5,38%
2025	13,73%	5,12%

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2021 – 2025, tj. w okresie spłaty przedmiotowego kredytu, obciążenie budżetu Gminy Nowosolna z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednak, że przedstawione wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowosolna.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.