



Uchwała Nr I/84/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 lipca 2020 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Miasto Zgierz pożyczki długoterminowej
z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2020 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz.2137) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w kwocie 350.000zł (słownie złotych: trzysta pięćdziesiąt tysięcy) przez Miasto Zgierz w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2020 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Doposażenie infrastruktury w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi”.

Uzasadnienie

W dniu 7 lipca 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo FN 3060/1/2020) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Miasta na 2020 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zgierza na lata 2020-2034, z uwzględnieniem zmian oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr XXIII/290/2020 z dnia 25 czerwca 2020 roku Rada Miasta Zgierz postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w kwocie 350.000 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Miasta w 2020 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Doposażenie infrastruktury w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi”. W uchwale wskazano, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2021 – 2025 z dochodów własnych.

W uchwale budżetowej Miasta ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 6.300.000 zł.

Z prognozy Miasta wynika, że w latach 2020-2034, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Z prognozy kwoty długu wynika, że w roku 2020 zaplanowano spłatę długu z przychodów z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. W 2021 roku założono, że dług spłacony będzie przychodami zwrotnymi. Natomiast w latach 2022 - 2029 roku założono, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi, tj. planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów (*rozumianych jako dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi budżetu*). W latach 2030 - 2034 zaplanowano równowagę budżetową.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Miasta, przedstawia tabela:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)
2020	3,05%	9,70%
2021	3,78%	8,16%
2022	5,53%	8,01%
2023	4,45%	7,85%
2024	4,43%	8,72%
2025	4,32%	9,26%
2026	4,27%	6,43%
2027	3,31%	6,92%
2028	2,37%	7,86%
2029	2,00%	8,34%

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2020-2034 Miasto Zgierz wykazało, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Miasto wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

