



Uchwała Nr I/70/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 czerwca 2020 roku

w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi
o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2019 rok.

Uzasadnienie

W dniu 8 czerwca 2020 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi doręczono wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 1.06.2020r. w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2019 rok oraz opinię Komisji Rewizyjnej dotyczącą wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2019 rok, datowaną na dzień 1.06.2020r. Izbie przekazano również: projekty uchwał Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Łodzi za rok 2019 i sprawozdania finansowego za 2019 rok (Druk BRM nr 66/2020) oraz w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2019 rok (Druk BRM nr 67/2020), protokoły posiedzeń Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi, które odbyły się w dniach: 29 kwietnia, 6 maja, 27 maja i 1 czerwca bieżącego roku, opinie dotyczące wykonania budżetu Miasta za 2019 rok podjęte przez Komisje Rady Miejskiej w Łodzi, Uchwałę Nr I/19/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21 listopada 2018r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi, uchwały dotyczące zmian w składach osobowych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi, a także Uchwałę Nr XXVI/863/20 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 3 czerwca 2020r. w sprawie odwołania Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi oraz Uchwałę nr XXVI/865/20 z dnia 3 czerwca 2020r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi. Przy powyższym Skład Orzekający odnotował, że przekazany wniosek dotyczący absolutorium oraz ww. dokumenty z pracy Komisji Rewizyjnej zostały podpisane przez pana Kamila Deptułę, pełniącego funkcję Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej od dnia 3.06.2020r., co jednakże, w ocenie Składu, zarówno z punktu widzenia art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jaki i w świetle dokumentów dotyczących pracy Komisji, nie ma charakteru istotnego.

Na podstawie przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że w toku swojej pracy Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łodzi rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2019 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia komunalnego, jak również sprawozdanie finansowe za 2019 rok i opinię biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania. Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łodzi Komisja wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Miasta oraz Przedstawicieli Wydziałów Urzędu Miasta i jednostek organizacyjnych.

W toku posiedzenia, które odbyło się w dniu 29 kwietnia 2020 roku Komisja Rewizyjna dokonała kontroli sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za 2019 rok w zakresie dochodów. Członkowie Komisji weryfikowali wykonanie dochodów bieżących oraz majątkowych. Badano m.in. realizację dochodów z takich tytułów, jak najem, dzierżawy, podatki, dywidendy od spółek miejskich, kary za brak opłaty za parkowanie, mandaty, opłaty (w tym wykonanie opłaty adiacenckiej oraz renty planistycznej, realizację opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz za korzystanie z transportu zbiorowego). Szczegółowej kontroli poddano wpływy z opłaty za bilety wstępu do obiektów sportowych, analizując jej wykonanie w poszczególnych obiektach. Zweryfikowano również wykonanie subwencji oświatowej, ustalając przy tym, w jakiej części dochód ten pokrywa wydatki na system edukacji w Mieście. Komisja kontrolowała również realizację dochodów z tytułu sprzedaży nieruchomości (w trybie przetargu, jak i bezprzetargowym), a także dochody z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości. Szczegółowej analizie członkowie Komisji poddali wykonanie dochodów ze środków europejskich oraz środków pochodzących ze źródeł krajowych przeznaczonych na dofinansowanie realizacji zaplanowanych w budżecie zadań. Komisja weryfikowała również poziom zaległości w podatkach i opłatach lokalnych, a także podejmowane czynności w celu wyegzekwowania należności Miasta. Z kolei w trakcie posiedzenia Komisji Rewizyjnej, które odbyło się w dniu 6 maja 2020 roku, członkowie Komisji analizowali wykonanie w 2019 roku wydatków budżetu Miasta. Szczegółowej weryfikacji poddano zarówno wydatki bieżące, jak i majątkowe, dotyczące w szczególności takich obszarów budżetu, jak: gospodarka mieszkaniowa, edukacja, kultura, ochrona zdrowia, sport, a także gospodarka komunalna oraz ochrona środowiska (w tym omówiono m.in. realizację gospodarki odpadami). Badano również wydatki poniesione na utrzymanie dróg oraz wykonanie inwestycji drogowych. Członkowie Komisji analizowali także realizację wydatków, które zostały przeznaczone na obsługę długu Miasta, jak również wydatki dotyczące rozliczenia dotacji z lat ubiegłych. Zweryfikowano także wydatki poniesione na dopłaty dla spółek miejskich oraz wydatki na wniesienie wkładu pieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego i objęcie udziałów w spółkach.

Na posiedzeniu w dniu 27 maja bieżącego roku członkowie Komisji Rewizyjnej rozpatrzyli informację o stanie mienia komunalnego za okres od 1.01.2019r. do 31.12.2019r. oraz wysłuchali sprawozdania biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego Miasta. Ponadto, Komisja zapoznała się z opiniami o wykonaniu budżetu za 2019 rok pozostałych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi (z wyjątkiem Komisji Statutowej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które nie opiniowały sprawozdania).

W toku posiedzenia, które odbyło się w dniu 1 czerwca 2020 roku Komisja Rewizyjna opracowała opinię o wykonaniu budżetu Miasta Łodzi za 2019 rok oraz wniosek w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta. W swojej opinii Komisja Rewizyjna przedstawiła m.in.

przyjęty na koniec 2019 roku plan dochodów ogółem budżetu Miasta, jak również kwotę dochodów wykonanych oraz stopień ich realizacji. Ustalono także wykonaną wielkość i stopień realizacji dochodów własnych oraz przedstawiono wykonanie dochodów (ogółem, bieżących oraz majątkowych) w porównaniu z wykonaniem 2018 roku. W odniesieniu do wydatków budżetu 2019 roku Komisja wskazała plan ogółem oraz plan wydatków bieżących i majątkowych, a także wielkości wykonane i stopień realizacji. Ustalono również kwotę i stopień realizacji wydatków przeznaczonych na zadania własne. W wydatkach bieżących wyodrębniono ponadto wielkości wykonanych wydatków na zadania własne, zlecone oraz realizowane na podstawie porozumień. Dokonano również analizy wykonania wydatków (ogółem i majątkowych) porównując z wykonaniem za 2018 rok. W opinii wskazano także kwotę wykonanej na koniec 2019 roku nadwyżki między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej), zwracając przy tym uwagę, że wielkość tego wskaźnika jest bardzo istotna przy ocenie wiarygodności kredytowej Miasta. Komisja ustaliła także kwoty przychodów i rozchodów budżetu 2019 roku oraz wielkość planowanego i wykonanego deficytu budżetu. Przedstawiono również wielkość zadłużenia, zwracając uwagę, że zaciąganie nowych zobowiązań powinno być każdorazowo poprzedzone dogłębnymi analizami i ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Miasta. Komisja zauważyła także potrzebę bieżącego monitorowania sytuacji finansowej spółek, w których Miasto posiada udziały, z uwzględnieniem wpływu tej sytuacji na finanse Miasta. Komisja wskazała wysokość poniesionych w 2019 roku wydatków na dopłaty do spółek oraz na wniesienie wkładu pieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego i objęcie udziałów (Skład nadmienia przy tym, że zgodnie ze sprawozdaniem Miasto w 2019 roku wydatkowało na ww. cele 124.768.056,43 zł). W opinii przedstawiono także skutki obniżenia górnych stawek podatków od nieruchomości i środków transportowych, udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień w tych podatkach oraz skutki ulg dotyczące pozostałych podatków i opłat, jak również odsetek od nieterminowych płatności. Komisja zwróciła również uwagę na rosnące zaległości wobec budżetu Miasta z tytułu podatków, opłat publicznoprawnych oraz należności o charakterze cywilnoprawnym i wskazała na konieczność wzmocnienia działań windykacyjnych w tym zakresie. W ocenie Komisji, wykonanie budżetu Miasta nastąpiło w sposób gospodarny i celowy, pomimo pewnych zastrzeżeń dotyczących tempa realizacji inwestycji majątkowych, których zakończenie, zdaniem Komisji, nie jest jednak zagrożone. Komisja zwróciła przy tym uwagę, na konieczność monitorowania prac i wykonania inwestycji dofinansowanych środkami pochodzącymi z Unii Europejskiej zgodnie z harmonogramami.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że za przyjęciem opinii opowiedziało się 5 członków Komisji, przeciw oddano 2 głosy, nikt nie wstrzymał się od głosu. Na posiedzeniu w dniu 1 czerwca 2020 roku przeprowadzono również głosowanie dotyczące wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za rok 2019. Za wystąpieniem z wnioskiem o udzielenie absolutorium dla Prezydenta głosowało 5 członków Komisji, przeciw wnioskowi głosowało 2 członków, nikt nie wstrzymał się od głosu. Podczas tego posiedzenia członkowie Komisji przyjęli również projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi zakładający zatwierdzenie przez Radę Miejską sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za rok 2019 i sprawozdania finansowego za 2019 rok (5 członków głosowało „za” projektem, 2 osoby były „przeciw”, nikt nie wstrzymał się od głosu) oraz projekt uchwały Rady Miejskiej w sprawie absolutorium, zakładający udzielenie przez Radę Miejską w Łodzi absolutorium dla Prezydenta Miasta za rok 2019 (5 głosów oddano „za” projektem, 2 osoby były „przeciw”, nikt nie wstrzymał się od głosu).

Na podstawie przedstawionych przez Komisję Rewizyjną dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Iwona Kopczyńska